



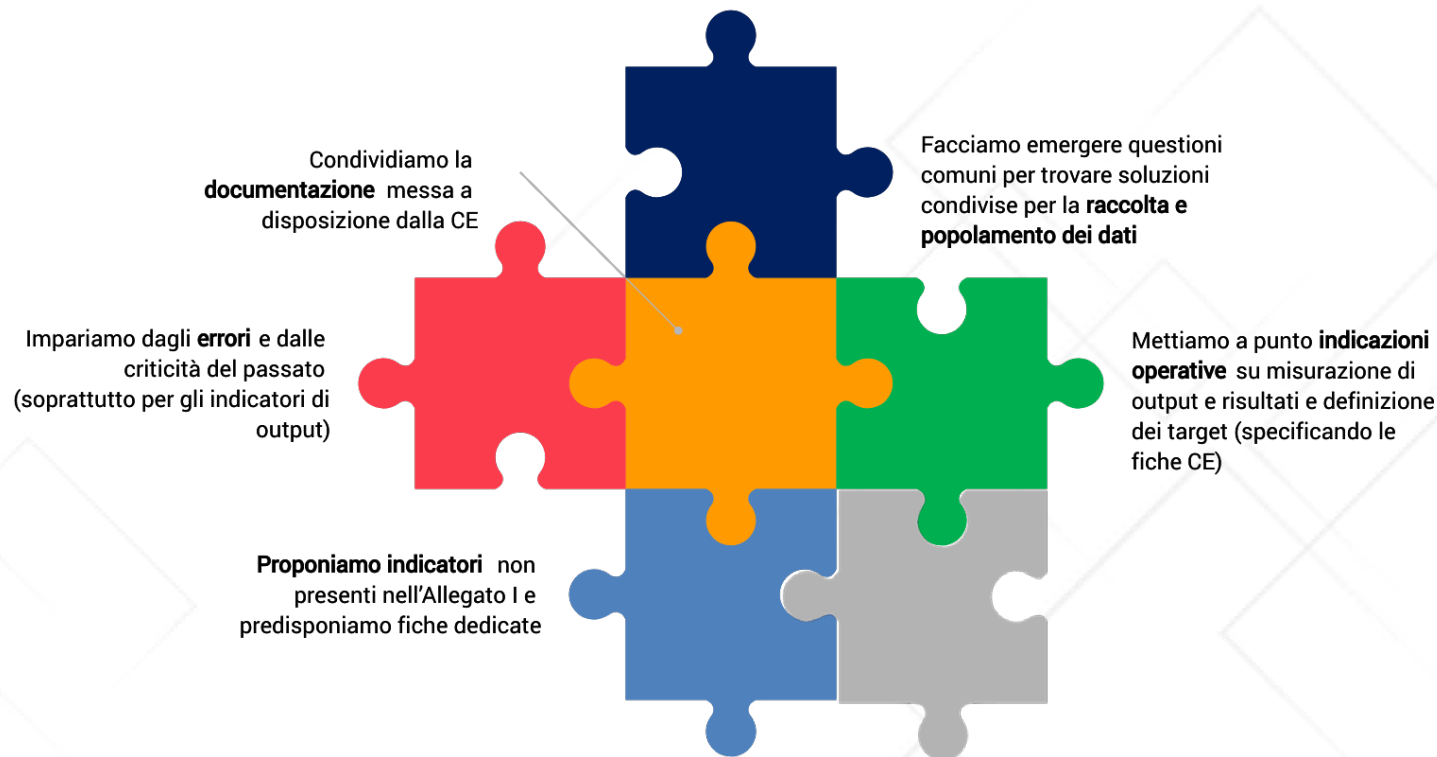
Obiettivi di Policy 2021-2027 LabOP2 «Un'Europa più verde»

P. Andreolini, A. Ceci, O. Cuccu - DPCoe NUVAP; C. Sumiraschi - team ASSIST
15 settembre 2021

GLI APPUNTAMENTI DEL LABOP2

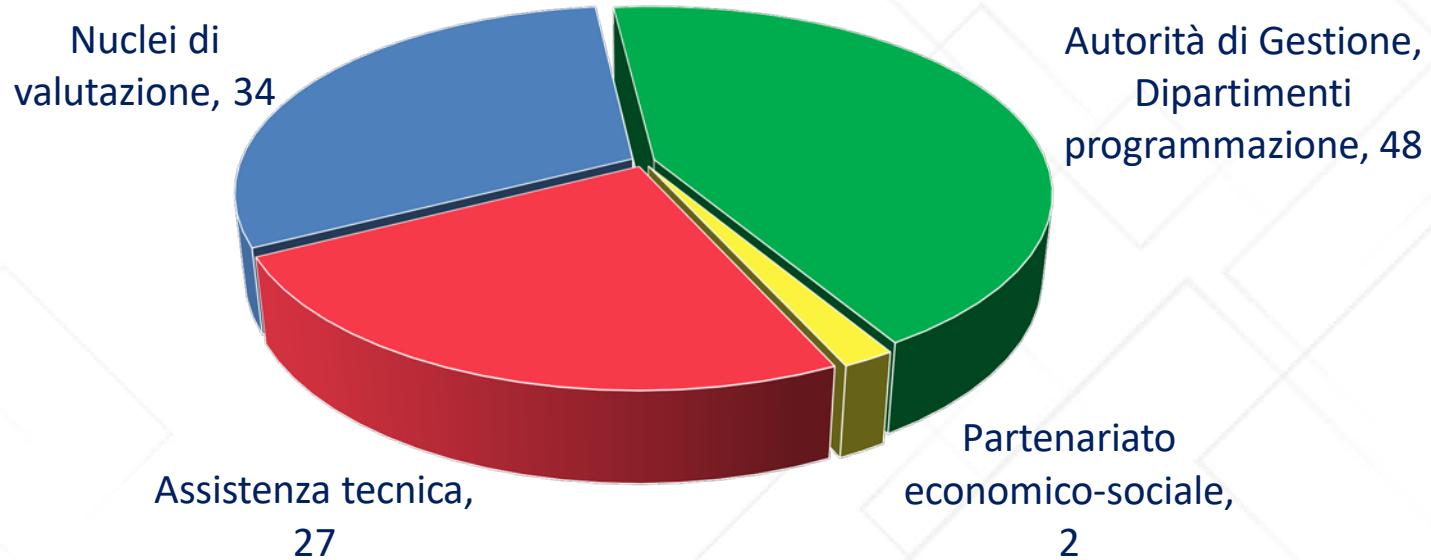


COSA CI PROPONIAMO DI FARE NEL LABOP2



per prepararci insieme alla stesura del documento metodologico

111 componenti



7 Amministrazioni Centrali (e loro strutture tecniche)
17 Regioni e 2 Province Autonome

CHI SIAMO OGGI

DPCM - PCM

*Agencia per la
Coesione Territoriale*

ACT-NUVEC

ANPAL
Agenzia Nazionale e Politiche Attive del Lavoro

TECN **STRUTTURA**
Tecnostuttura delle Regioni per il Fondo Sociale Europeo

PON Ricerca e Innovazione

M **i** **U** **R**
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA


Ministero dello
Sviluppo Economico

MITE

CGIL

CONFEDIR

NUVAP e *Team ASSIST*



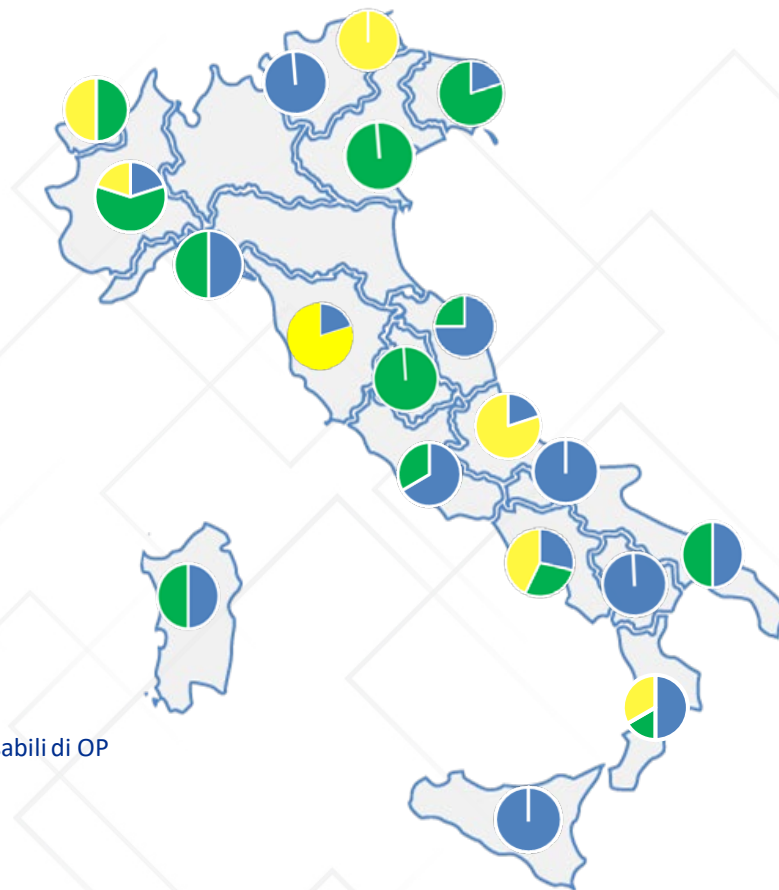
Nucleo di valutazione



Dipartimenti programmazione o responsabili di OP



Assistenza tecnica



AGENDA



Riepilogo dei fondamentali della programmazione 2021-2027: obiettivi, indicatori, *performance framework*, quadro logico della programmazione e documento metodologico



La struttura dell'OP2 e del sistema degli indicatori



Quali sono gli aspetti/indicatori su cui lavora LabOP2? Decidiamo insieme



RIEPILOGO DEI "FONDAMENTALI" DELLA PROGRAMMAZIONE 2021-2027



- 5 grandi **Obiettivi di Policy**: un'Europa più intelligente (OP1), un'Europa più verde (OP2), un'Europa più connessa (OP3), un'Europa più sociale e più inclusiva (OP4), un'Europa più vicina ai cittadini (OP5)
- Per ogni OP, **Obiettivi specifici** previsti dai Regolamenti di Fondo

Per ogni Obiettivo specifico, sono individuati i risultati da raggiungere e le azioni da realizzare, sintetizzati da **indicatori di output** e di **risultato** con target intermedi (solo per output) da raggiungere al 2024 (**milestones**) e **target finali** al 2029

Gli **indicatori di risultato** sono "diretti", si concentrano sui risultati da raggiungere presso i beneficiari effettivi, la popolazione target o gli utilizzatori delle infrastrutture sostenute

**il sistema di indicatori, milestones e target
= PERFORMANCE FRAMEWORK**



- Il *performance framework* è il **sistema degli indicatori di output e di risultato** con i relativi ***milestones*** (solo per output) al 2024 e **target** (per output e risultati) al 2029, definito in fase di programmazione (e da aggiornare durante l'attuazione).
- Il *performance framework* **corrisponde al sistema di indicatori**, relativo a ciascun obiettivo specifico (NB non si limita a un sottoinsieme definito come nel 2014-2020 ai fini della *performance reserve*).
- Nel 2021-2027 non è previsto un meccanismo di premialità legato al raggiungimento dei milestones (*performance reserve*), **MA il progresso nel conseguimento dei milestones rimane uno tra i criteri per la riprogrammazione di metà periodo** (art. 18.1.f CPR).
- *Milestones* e i target del *performance framework* servono a SM e CE per **misurare il progresso verso il raggiungimento degli obiettivi specifici** (art. 16.3 CPR).

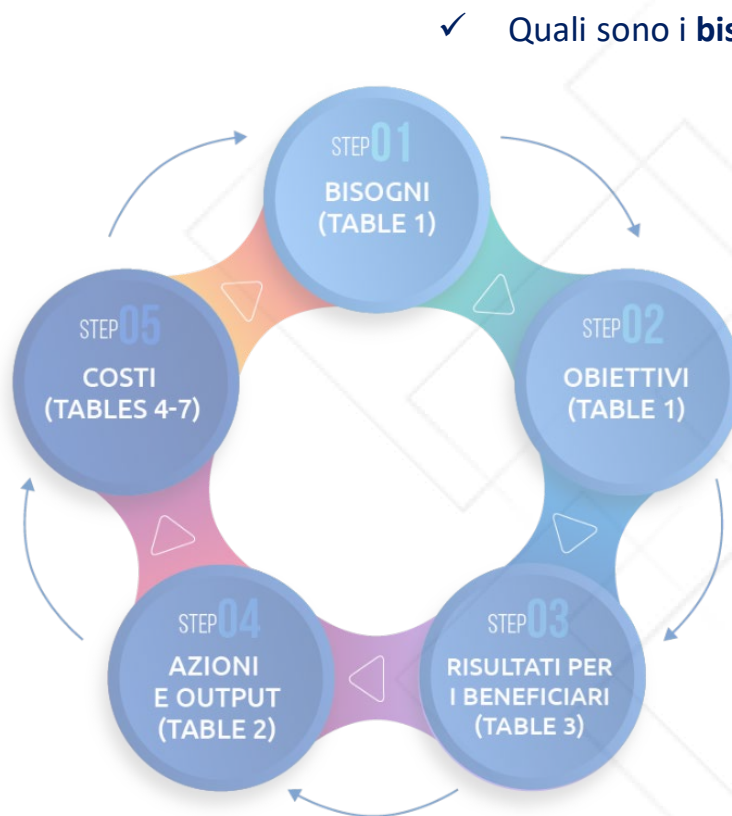


- La metodologia seguita per la definizione del sistema di indicatori di output e risultato e relativi *milestones* e target **deve essere disponibile su richiesta** (già in fase di negoziato informale secondo quanto appreso al seminario CE 16/06/2021)
- La metodologia **deve contenere**:
 - criteri utilizzati per la scelta degli indicatori
 - dati ed evidenze utilizzate per definire i target, sistema di garanzia della qualità dei dati, modalità di calcolo
 - fattori che possono influenzare il conseguimento dei target intermedi e finali
- La metodologia **riguarda il sistema di indicatori di output e risultato**, relativo a ciascun obiettivo specifico

RIEPILOGO/4: QUADRO LOGICO DELLA PROGRAMMAZIONE E IL TEMPLATE DEL PROGRAMMA



- ✓ Azioni da mettere in campo?
- ✓ Cosa si "compra" con le risorse?
- ✓ Quali gli indicatori di output più pertinenti?



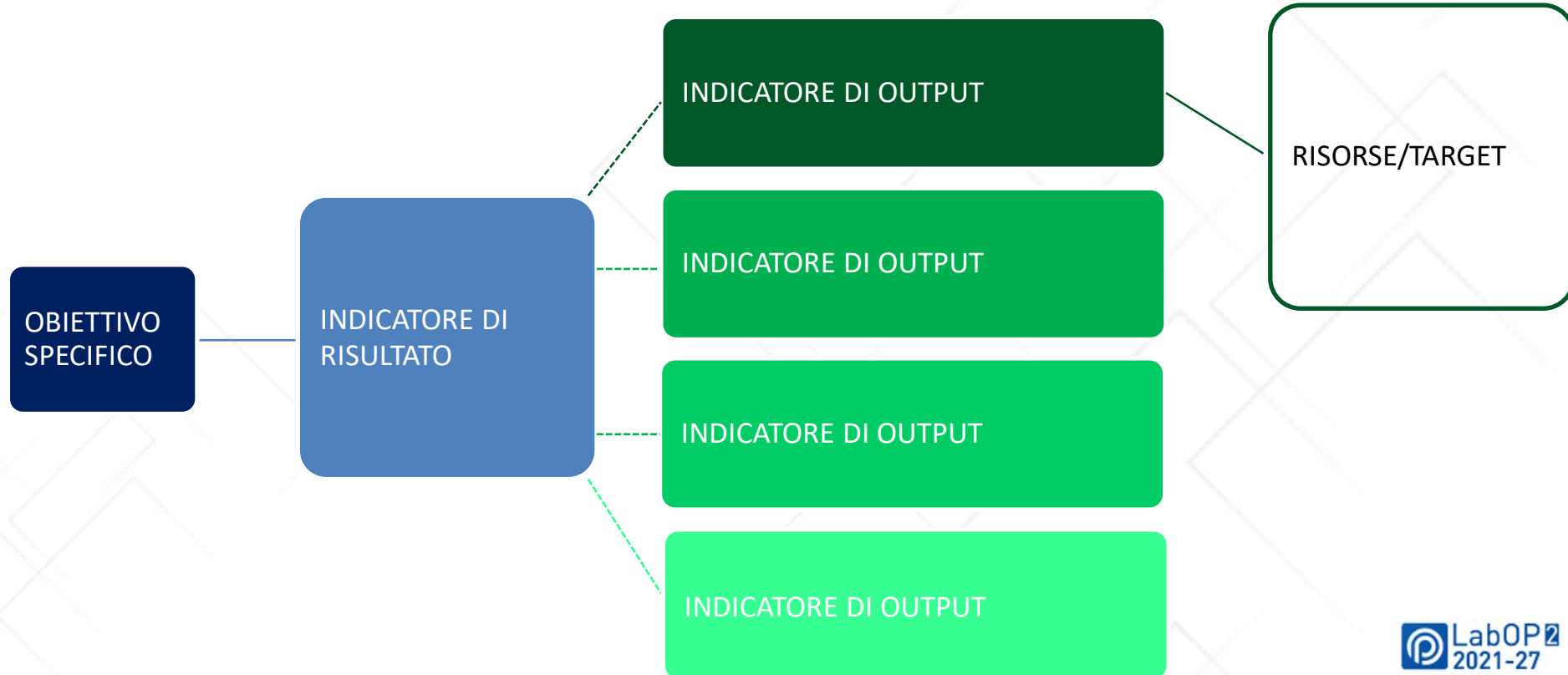
- ✓ Quali sono i **bisogni** dei territori?
- ✓ Quali ambizioni si prefigge il Programma (cambiamento atteso per i "destinatari" diretti)?
- ✓ Con quali indicatori (comuni CE o specifici) esplicitiamo i risultati che ci si attende?
- ✓ Nel Programma come si definiscono **valori di base** e target degli indicatori di risultato "diretto"?
- ✓ Nel corso dell'attuazione del PO come ci si organizza per **disporre di dati e indicatori**?

RIEPILOGO/5: DAL QUADRO LOGICO AGLI INDICATORI DI RISULTATO E DI OUTPUT AI TARGET



OBIETTIVI / RISULTATI

AZIONI E RISORSE PER OTTENERE I RISULTATI





INDICATORI COMUNI DI OUTPUT E DI RISULTATO NEL REGOLAMENTO FESR 2021-2027

REGOLAMENTO (UE) n. 2021/1058 DEL PARLAMENTO
EUROPEO E DEL CONSIGLIO
del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo
regionale e al Fondo di coesione



- Lista di **indicatori comuni** di output (RCO Regio Common Output) e risultato (RCR Regio Common Result) definiti in corrispondenza di ciascun obiettivo specifico nell'**Allegato I** del Regolamento FESR
- Possibilità di prevedere indicatori specifici di programma se gli indicatori comuni non sono rispondenti alle azioni previste e ai risultati attesi
- L'**Allegato II** contiene un set di indicatori di *performance* (di output e di risultato), la cui valorizzazione avviene direttamente a cura della Commissione per proprie finalità di comunicazione al Consiglio e al Parlamento europeo



Lo scorso luglio la Commissione ha pubblicato lo **Staff Working Document** (SWD) su *Performance, monitoring and evaluation of the European Regional Development Fund, the Cohesion Fund and the Just Transition Fund in 2021-2027* [SWD(2021) 198 final] a sostegno delle Autorità di gestione nelle attività di programmazione, monitoraggio e valutazione dei programmi co-finanziati (https://bit.ly/SWD_2021-27)

Il Documento include le fiche metodologiche riferite a tutti gli indicatori proposti nell'Allegato I del Regolamento FESR (Tabb. 1 e 2), incluse quelle riferite a due indicatori specifici del Fondo per una transizione giusta [Regolamento (UE) 2021/1056 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021]

Row ID	Field
0	Fund relevance
1	Indicator code
2	Indicator name
3	Measurement unit
4	Type of indicator
5	Baseline
6	Milestone 2024
7	Target 2029
8	Policy objective
9	Specific objective
10	Definition and concepts
11	Data collection
12	Time measurement achieved
13	Aggregation issues
14	Reporting
15	References
16	Corresponding corporate indicator
17	Notes
NOTE IT	

 Solo per indicatori di risultato
 Solo per indicatori di output



- **Cosa** misura l'indicatore?
- **Dove** è reperibile il dato circa il livello di conseguimento del risultato direttamente riconducibile all'intervento agevolato?
- **Come acquisire** le informazioni di base necessarie al calcolo degli indicatori?
- **Quando** misurare e come assicurare la continuità dell'attività di raccolta dei dati?
- **Quale esperienza** nell'uso e valorizzazione degli indicatori comuni già nel 2014-2020?

Le fiche forniscono informazioni di dettaglio, ma non tutto è sempre chiaro, può essere utile uno sforzo comune





LA STRUTTURA DELL'OP2 E DEL SISTEMA DEGLI INDICATORI

AMBITI DI POLICY OP2



Obiettivo di Policy
2021-2027 - OP2

Europa più Verde

Obiettivi specifici - OP 2

**EFFICIENZA
ENERGETICA**



Promuovere
misure di
efficienza
energetica

**ENERGIA
RINNOVABILE**



Promuovere
le energie
rinnovabili

**SMART
GRID**



Sviluppare
sistemi, reti e
impianti di
stoccaggio
energetici
intelligenti a
livello locale

**CLIMA E
RISCHI**



Promuovere
l'adattamento
ai
cambiamenti
climatici, la
prevenzione
dei rischi e la
resilienza alle
catastrofi

**RISORSE
IDRICHE**



Promuovere
la gestione
sostenibile
dell'acqua

RIFIUTI



Promuovere
la transizione
verso
un'economia
circolare

**BIODIVERSITÀ E
INQUINAMENTO**



Rafforzare la
biodiversità e
infrastrutture
verdi
nell'ambiente
urbano e
ridurre
l'inquinamento



Indicatore di output

RCO 18 – Abitazioni con una prestazione energetica migliorata

RCO 19 - Edifici pubblici con una prestazione energetica migliorata

RCO 20 - Condutture di reti di teleriscaldamento e di teleraffreddamento recentemente costruite o migliorate

RCO 104 – Numero di unità di cogenerazione ad alto rendimento

RCO123 — Abitazioni che beneficiano di caldaie e sistemi di riscaldamento alimentati a gas naturale in sostituzione di impianti a combustibili fossili solidi

Indicatore di risultato

RCR 26 - Consumo annuo di energia primaria (di cui: abitazioni, edifici pubblici, imprese, altro)(2)

RCR 29 - Emissioni stimate di gas a effetto serra*

RCR 105 - Emissioni stimate di gas a effetto serra causate da caldaie e sistemi di riscaldamento convertiti da un'alimentazione a combustibili fossili solidi a un'alimentazione a gas

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027

OS 2.2 ENERGIE RINNOVABILI



Indicatore di output

RCO 22 - Capacità supplementare di produzione di energia rinnovabile (di cui: elettrica, termica)*

RCO 97 – Comunità di energia rinnovabile beneficiarie di un sostegno*

Indicatore di risultato

RCR 31 - Totale dell'energia rinnovabile prodotta (di cui: elettrica, termica)*

RCR 32 – Capacità operativa supplementare installata per l'energia rinnovabile*

* Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027



Indicatore di output

RCO 23 - Sistemi di gestione digitale per sistemi energetici intelligenti
RCO 105 - Soluzioni per lo stoccaggio di energia elettrica
RCO 124 - Reti di trasporto e distribuzione del gas recentemente costruite o migliorate

Indicatore di risultato

RCR 33 - Utenti allacciati a sistemi energetici intelligenti
RCR 34 - Progetti avviati sui sistemi energetici intelligenti

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027



Indicatore di output

RCO 24 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione in caso di catastrofi naturali*

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

RCO 25 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni

RCO 106 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane

RCO 26 - Infrastrutture verdi costruite o ristrutturate per l'adattamento ai cambiamenti climatici*

RCO 27 – Strategie nazionali e subnazionali per l'adattamento ai cambiamenti climatici*

RCO 28 - Area oggetto di misure di protezione contro gli incendi boschivi

RCO 121 - Area oggetto di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni e dagli incendi boschivi)

Indicatore di risultato

RCR 35 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le inondazioni

RCR 36 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro gli incendi boschivi

RCR 37 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni o dagli incendi boschivi)

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027



Indicatore di output

RCO 30 - Lunghezza delle condotte nuove o rinnovate per i sistemi di distribuzione pubblici di approvvigionamento idrico

RCO 31 - Lunghezza delle condotte nuove o rinnovate per la rete pubblica di raccolta delle acque reflue

RCO 32 - Nuove o maggiori capacità di trattamento delle acque reflue

Indicatore di risultato

RCR 41 - Popolazione allacciata a reti pubbliche di approvvigionamento idrico migliorate

RCR 42 - Popolazione allacciata a impianti pubblici almeno secondari di trattamento delle acque reflue

RCR 43 - Perdite di acqua nei sistemi pubblici di distribuzione per l'approvvigionamento idrico

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027

OS 2.6 ECONOMIA CIRCOLARE



Indicatore di output

RCO 34 - Capacità supplementare di riciclaggio dei rifiuti

RCO 107 - Investimenti in impianti per la raccolta differenziata

RCO 119 - Rifiuti preparati per il riutilizzo

Indicatore di risultato

RCR 103 - Rifiuti oggetto di raccolta differenziata

RCR 47 - Rifiuti riciclati

RCR 48 - Rifiuti usati come materie prime

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027



Indicatore di output

RCO 36 - Infrastrutture verdi beneficiarie di un sostegno per fini diversi dall'adattamento ai cambiamenti climatici

RCO 37 - Superficie dei siti Natura 2000 oggetto di misure di protezione e risanamento

RCO 38 - Superficie di terreni ripristinati che beneficiano di un sostegno

RCO 39 - Area dotata di sistemi di monitoraggio dell'inquinamento atmosferico

Indicatore di risultato

RCR 50 - Popolazione che beneficia di misure per la qualità dell'aria*

RCR 95 - Popolazione che ha accesso a infrastrutture verdi nuove o migliorate*

RCR 52 - Terreni ripristinati usati, per l'edilizia popolare, per attività economiche, come spazi verdi, o per altri scopi

* **Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri OS del Programma**

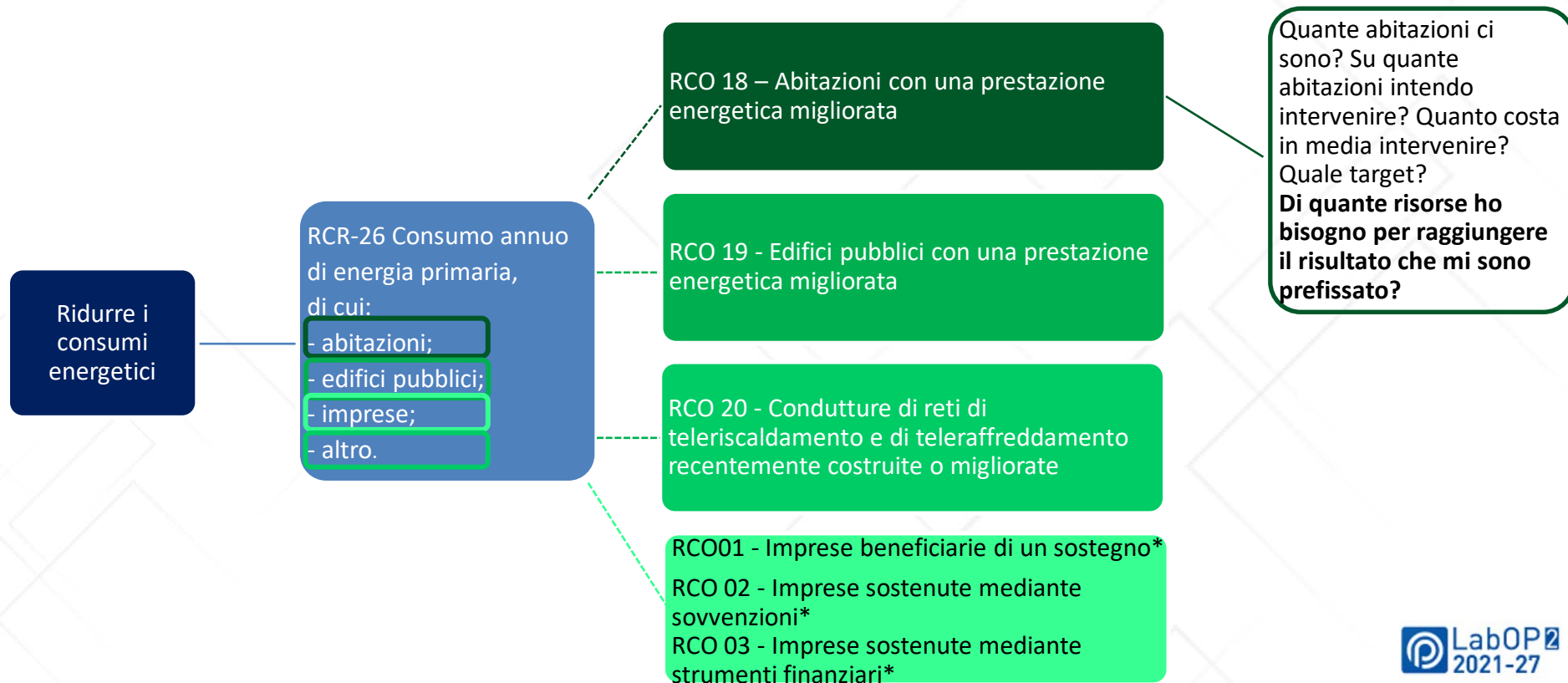
In giallo indicatori comuni 2014-2020 (CE o IT) presenti nelle liste comuni FESR 2021-2027

DAL QUADRO LOGICO AGLI INDICATORI DI RISULTATO E DI OUTPUT AI TARGET: UN ESEMPIO PER OP2



OBIETTIVI / RISULTATI

AZIONI E RISORSE PER OTTENERE I RISULTATI





Row ID	Field	Indicator metadata
1	Indicator code	RCR26
2	Indicator name	Annual primary energy consumption (of which: dwellings, public buildings, enterprises, other)
3	Measurement unit	MWh/year
4	Type of indicator	result
5	Baseline	>0
6	Milestone 2024	not required
7	Target 2029	>0
8	Policy objective	PO2 Greener Europe
9	Specific objective	SO 2.i Energy efficiency
10	Definition and concepts	Total annual primary energy consumption for supported entities. The baseline refers to the annual primary energy consumption before the intervention, and the achieved value refers to the annual primary energy consumption for the year after the intervention. For buildings, both values are to be documented based on energy performance certificates, in line with the Directive 2010/31/EU. For processes in enterprises, the annual primary energy consumption is to be documented based on energy audits or other relevant technical specifications. Public buildings are defined as buildings owned by public authorities and buildings owned by a non-profit organisation, provided that such bodies pursue objectives of general interest such as education, health, environment and transport. Examples include building for public administration, schools, hospitals etc.
11	Data collection	Supported projects
12	Time measurement achieved	Upon completion of output and issuance of the energy performance certificate, energy audit or other relevant technical specification.
13	Aggregation issues	
14	Reporting	Rule 1: Reporting by specific objective <i>Forecast for selected projects and achieved values, both cumulative to date (CPR Annex VII, Table 3). Disaggregation by type of entities supported is to be reported only for achieved values.</i>
15	References	Directive 2010/31/EU of the European Parliament and the Council on the energy performance of buildings.
16	Corresponding corporate indicator	CCR05
17	Notes	



Row ID	Field	Indicator metadata
1	Indicator code	RCO18
2	Indicator name	Dwellings with improved energy performance
3	Measurement unit	Dwellings
4	Type of indicator	Output
5	Baseline	0
6	Milestone 2024	>=0
7	Target 2029	>0
8	Policy objective	PO2 Greener Europe
9	Specific objective	SO 2.i Energy efficiency
10	Definition and concepts	<p>Number of dwellings with improved energy performance due to the financial support provided. Improved energy performance is to be understood in terms of an improvement in the energy classification of the dwelling by at least one energy class, and it is to be documented based on energy performance certificates (EPC). The energy classification considered follows the definition in the national Energy Performance Certificate, in line with the Directive 2010/31/EU.</p> <p>A dwelling is defined as "a room or a suite of rooms in a permanent building or a structurally separated part of a building which (...) is designed for habitation of one private household all year around." (<i>see ESTAT online in references</i>). The indicator covers also social housing.</p>
11	Data collection	Supported projects
12	Time measurement achieved	Upon completion of output and issuance of the energy performance certificate.
13	Aggregation issues	
14	Reporting	<p><i>Rule 1: Reporting by specific objective</i></p> <p><i>Forecast for selected projects and achieved values, both cumulative to date (CPR Annex VII, Table 3).</i></p>
15	References	<p>ESTAT online - Housing Statistics, in Statistics Explained</p> <p>Directive 2010/31/EU of the European Parliament and the Council on the energy performance of buildings.</p>
16	Corresponding corporate indicator	
17	Notes	



Chi sono i soggetti detentori/titolari dell'informazione relativa al livello di conseguimento del cambiamento atteso?

- Il soggetto (pubblico o privato) gestore di infrastrutture/servizi
ad esempio
- I soggetti “trattati”, in quanto beneficiari dell'azione/dell'intervento, sono deputati a fornire l'informazione necessaria al popolamento dell'indicatore
ad esempio
- Archivi amministrativi
ad esempio
- ...

Quali modalità di raccolta possono essere organizzate?

- Introduzione di un vincolo informativo a carico del beneficiario
ad esempio
- Realizzazione di survey, utilizzando metodologie di rilevazione già consolidate, ad es. CO2MPARE (ENEA)
ad esempio
- Utilizzo di archivi amministrativi congiuntamente con quelli di monitoraggio (ISPRA, ...)
ad esempio
- ...

Quando misurare?

Ogni indicatore ha un proprio *time measurement*, in funzione del livello di attuazione delle diverse linee di intervento/azioni dei programmi che concorrono al raggiungimento di quel risultato e della natura dello stesso indicatore




**QUALI SONO GLI ASPETTI E GLI INDICATORI
SU CUI LAVORA LABOP2?
DECIDIAMO INSIEME**



Cosa ci serve sapere per valorizzare correttamente l'indicatore RCR 26?

Per gli edifici:

- il consumo annuale attuale certificato  Come stimiamo la *baseline* > 0?
- il consumo annuale previsto (da progetto presentato)
- il consumo annuale certificato ad un anno dalla conclusione dell'intervento



Quali strumenti migliori per acquisire i dati ad un anno di distanza?

Come gli interventi contribuiscono al clima?

Settore di intervento	Coefficiente per il calcolo del sostegno agli obiettivi riguardanti i cambiamenti climatici
041 - Rinnovo della dotazione di alloggi al fine dell'efficienza energetica, progetti dimostrativi e misure di sostegno	40%
042 - Rinnovo della dotazione di alloggi al fine dell'efficienza energetica, progetti dimostrativi e misure di sostegno conformemente ai criteri di efficienza energetica (Raccomandazione UE 2019/786)	100%



Nel corso del Laboratorio tematico su Dissesto idrogeologico programmazione 2021-2027 si è rilevato che non c'è un indicatore di risultato esplicito sui fenomeni franosi



Nel Regolamento FESR c'è l'indicatore RCR 37 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni o dagli incendi boschivi)

CREIAMO INDICATORI specifici NUOVI DA ADOTTARE NEI PROGRAMMI?*

Obiettivi	Indicatori di risultato
Riduzione e/o mitigazione del rischio frana	Copertura del territorio regionale in termini di prevenzione e previsione dei fenomeni di dissesto idrogeologico (percentuale di superficie sul totale su totale della superficie regionale)?
	Popolazione che beneficia di misure di protezione dalle frane (persone)?

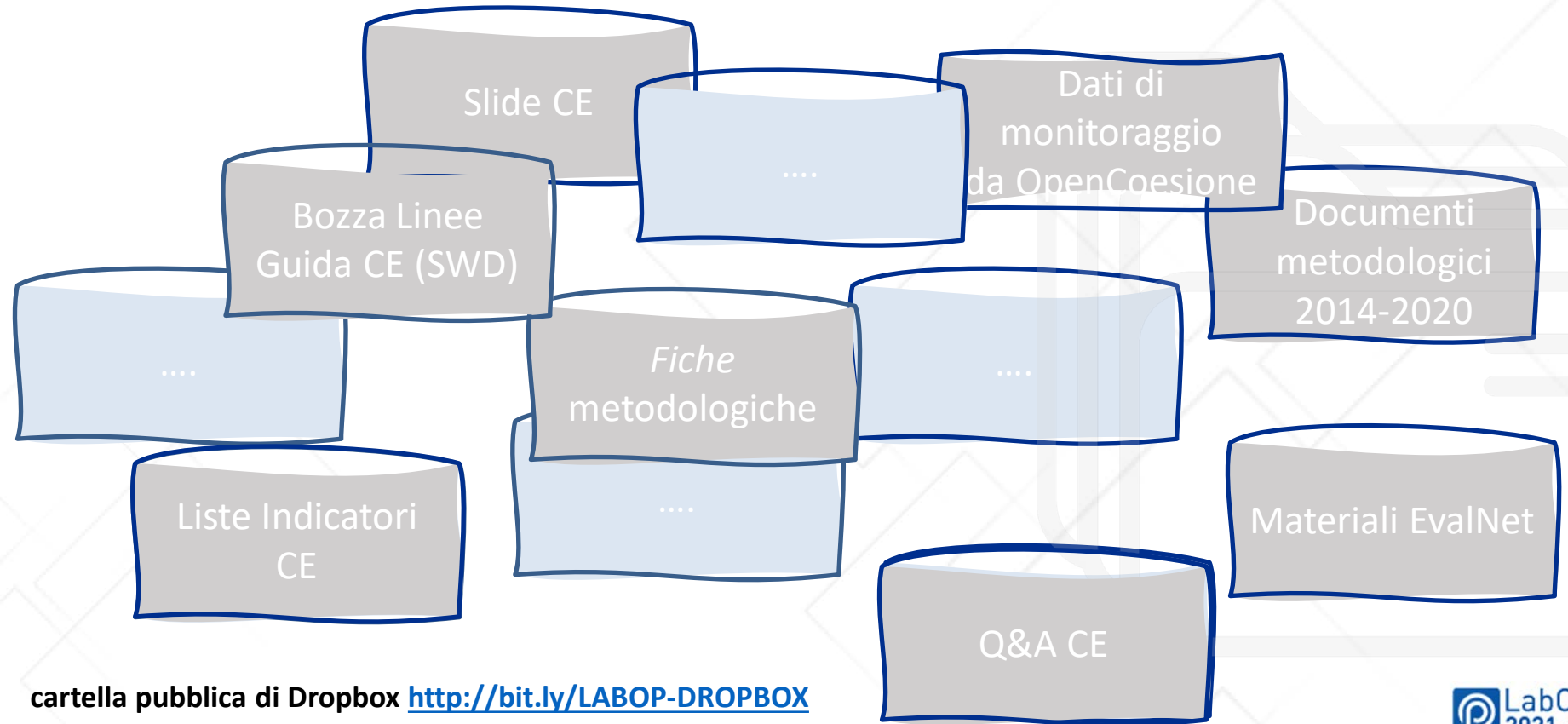
** aggiuntivi a RCR35, RCR36, RCR37 e RCR96 relativi ai fenomeni alluvionali ed erosione costiera

- a) Nome e cognome, amministrazione di riferimento
- b) Su quali Obiettivi Specifici state lavorando nella vostra Amministrazione?
 - OS 2.1 – Efficienza Energetica
 - OS 2.2 – Energie Rinnovabili
 - OS 2.3 – Smart Grid e Sistemi di accumulo
 - OS 2.4 – Clima e rischi
 - OS 2.5 – Risorse Idriche
 - OS 2.6 – Economia Circolare
 - OS 2.7 – Biodiversità
- c) Quali criticità avete riscontrato (anche nel 14-20) nella selezione/valorizzazione degli indicatori di output?
- d) Su quali Obiettivi specifici/indicatori ritenete utile focalizzare l'attività del LabOP2?



GLI STRUMENTI A DISPOSIZIONE

(da integrare durante il percorso)



cartella pubblica di Dropbox <http://bit.ly/LABOP-DROPBOX>
sotto-cartella dedicata LabOP2.



valutazione.nuvap@governo.it