



Obiettivi di Policy 2021-2027 LabOP2 «Un'Europa più verde»

P. Andreolini, A. Ceci, O. Cuccu, S. De Luca - DPCoe NUVAP; C. Sumiraschi - team ASSIST
29 settembre 2021

GLI APPUNTAMENTI DEL LABOP2



Parleremo di:
Efficienza energetica
Economia circolare

Oggi parliamo di:
Clima e rischi

DOVE ERAVAMO RIMASTI

**CLIMA
E RISCHI**



**ECONOMIA
CIRCOLARE**



**EFFICIENZA
ENERGETICA**



QUESTIONI METODOLOGICHE



Dal quadro logico agli indicatori con target



Come scegliere e come alimentare gli indicatori



Metodologia di quantificazione dei target



Abbiamo realmente bisogno di nuovi indicatori?

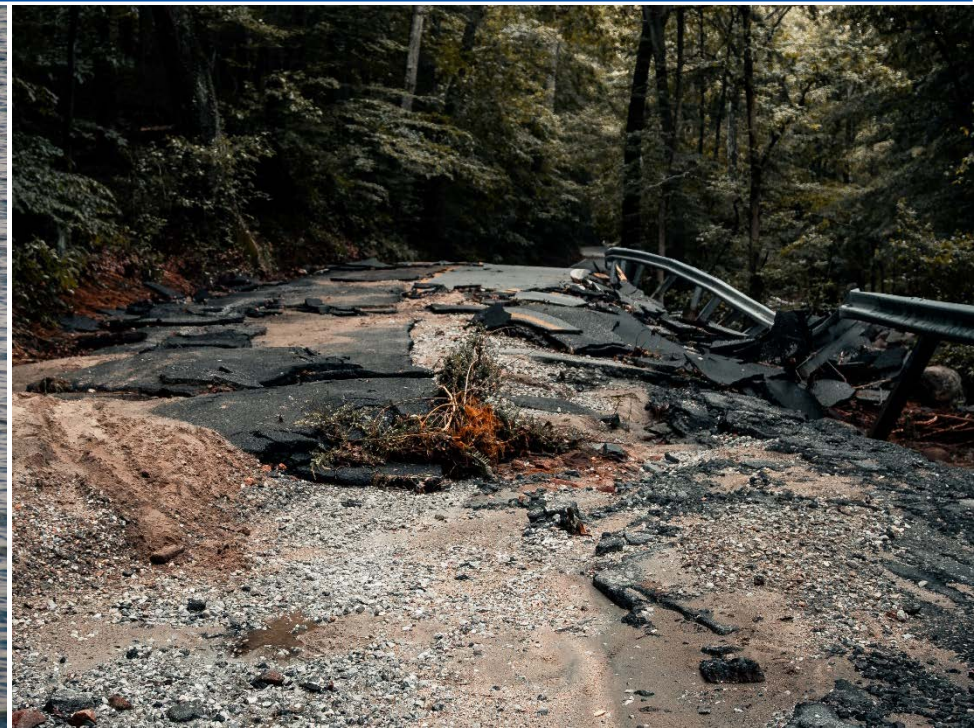


Legame VAS e indicatori

LE SCHEDE FINORA ELABORATE SI SONO OCCUPATE DI:

Mitigazione del rischio da frana,
da alluvione e da erosione costiera

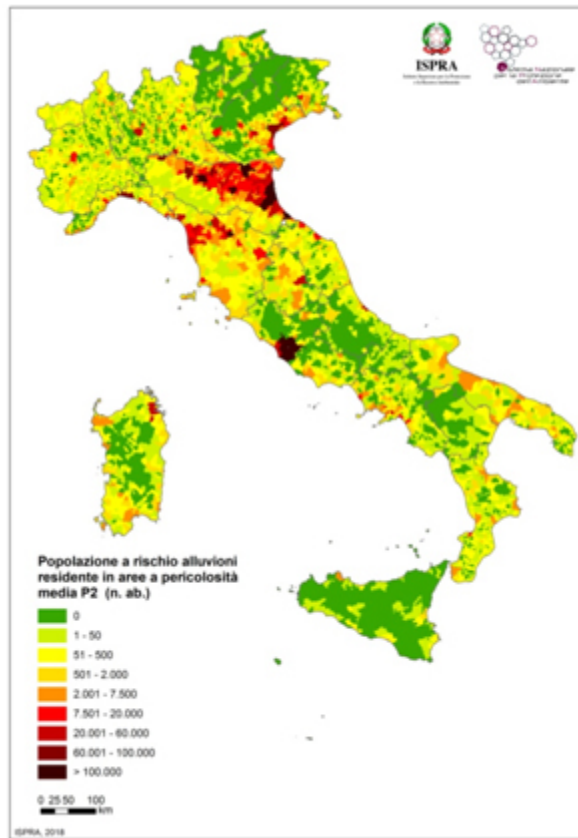
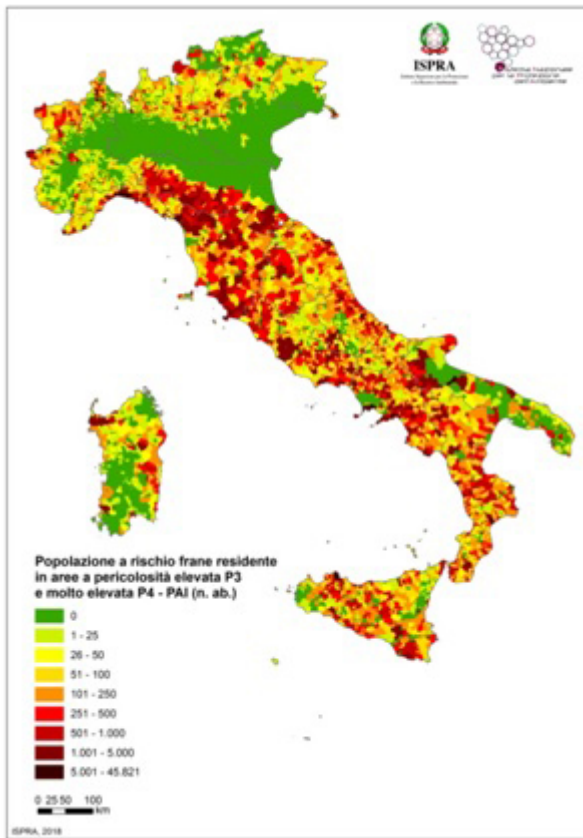
Mitigazione del rischio sismico





MITIGAZIONE DEL RISCHIO DA FRANA, DA ALLUVIONE E DA EROSIONE COSTIERA

ANALISI DI CONTESTO PER INDIVIDUARE IL FABBISOGNO



Fonte: ISPRA, 2018.

DAL QUADRO LOGICO AGLI INDICATORI

quale bisogno? → quale obiettivo? → quali azioni necessarie per raggiungere l'obiettivo? → quale indicatore?

Contrasto al dissesto idrogeologico (riduzione dell'esposizione della popolazione al rischio da frana, da alluvione e da erosione costiera)

RCR 35 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le inondazioni

RCO 25 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni

RCR 37 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni o dagli incendi boschivi)

RCO 24 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione in caso di catastrofi naturali*

RCO 26 - Infrastrutture verdi costruite o ristrutturate per l'adattamento ai cambiamenti climatici*

RCO 106 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

RCR 35 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le inondazioni

RCR 36 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro gli incendi boschivi

RCR 37 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni o dagli incendi boschivi)

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

Cosa misura l'indicatore?

Quali sono i rischi sottesi ai tre indicatori che misurano la **popolazione che beneficia di misure di protezione contro:**

- **le inondazioni** (RCR 35): inondazioni fluviali, inondazioni costiere (p.es. da mareggiata);
- **le catastrofi naturali connesse al clima** (diverse dalle inondazioni o dagli incendi boschivi) (RCR 37): frane, tempeste, siccità e ondate di calore;
- **i rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*** (RCR 96): terremoti. Quali sono i rischi causati da attività umane?

Quali tipologie di interventi concorrono a questi indicatori di risultato? I sistemi di monitoraggio e di allerta precoce (che in molti casi potrebbero riguardare l'intera popolazione regionale) come si conteggiano?

Come quantificare la popolazione beneficiaria?

È necessario acquisire i dati nella fase progettuale, durante la quale si può stimare l'area nella quale ha effetto l'intervento e le persone che ci vivono.

Chi detiene le informazioni sul numero di persone che vivono nelle aree esposte supportate dal progetto? (Informazioni dai Comuni? Calcolo da sezioni censuarie? Repertorio dei Canali Tombati del Piano Regionale di Gestione del Rischio Alluvione? Altro metodo di stima?)

Se non conosco *ex ante* l'area su cui andrò ad intervenire, come quantifico i target?

Come organizzarsi per raccogliere i dati per popolare l'indicatore?

Le *fiche* prevedono che si misuri l'indicatore dopo il completamento degli interventi: la stima delle aree, e della relativa popolazione, potrebbe prevedere al collaudo dell'intervento una conferma o revisione del dato progettuale.

Evitare il doppio conteggio: la popolazione interessata da più misure di protezione andrebbe contata una sola volta.

QUALI INDICATORI DI OUTPUT?

RCO 24 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione in caso di catastrofi naturali*

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

RCO 25 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni

RCO 106 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane

RCO 26 - Infrastrutture verdi costruite o ristrutturate per l'adattamento ai cambiamenti climatici*

RCO 27 – Strategie nazionali e subnazionali per l'adattamento ai cambiamenti climatici*

RCO 28 - Area oggetto di misure di protezione contro gli incendi boschivi

RCO 121 - Area oggetto di misure di protezione contro le catastrofi naturali connesse al clima (diverse dalle inondazioni e dagli incendi boschivi)

Cosa si misura?

RCO 106 – Opere di protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane

La grandezza da misurare è l'area consolidata/protetta dalla frana per effetto delle opere realizzate (ettari).

L'area è quella limitata all'estensione delle opere o si potrebbe definire come l'area di influenza delle stesse opere, la cui estensione dipende dal tipo di opere e dal tipo di frana sulla quale si interviene?

RCO 25 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni

La grandezza da misurare è la lunghezza (km) dell'estensione dei tratti di costa e dei tratti di fiume protetti con le opere realizzate.

L'area è limitata all'estensione delle opere o considera l'area di influenza delle stesse? (p.es. arginature; vasche di laminazione delle piene fluviali).

Come organizzarsi per raccogliere i dati necessari a popolare l'indicatore?

Introduzione di un vincolo informativo a carico del beneficiario a conclusione dell'intervento

Predisposizione di una scheda di rilevazione, con specifiche tecniche chiare, da restituire come allegato del progetto di sistemazione e compilata dai tecnici in fase di progettazione.

Ad esempio:

RCO 106 – Opere di protezione recentemente costruite o consolidate contro le frane

RCO 25 - Opere di protezione recentemente costruite o consolidate per fasce costiere, rive fluviali e lacustri contro le inondazioni.

Come quantificare i target?

Per stimare il target si può fare riferimento a costi parametrici o costi medi dall'attuazione di precedenti programmi di intervento. Quali sono le fonti di informazione disponibili?

ABBIAMO REALMENTE BISOGNO DI NUOVI INDICATORI?

Dalle schede finora pervenute, sembrerebbe di no...
Confermiamo?

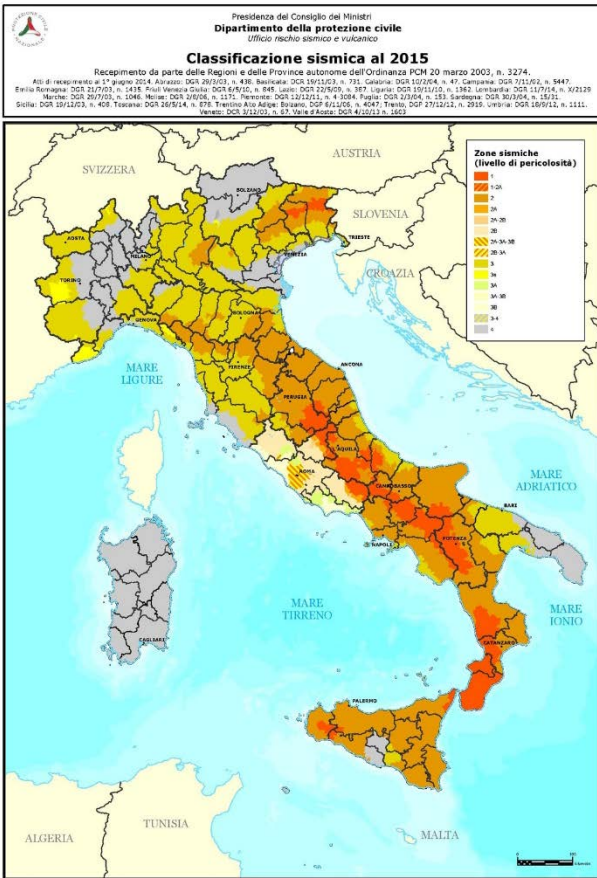






MITIGAZIONE DEL RISCHIO SISMICO

DALL'ANALISI DI CONTESTO ALL'INDIVIDUAZIONE DEI FABBISOGNI



Fonte: Dipartimento della Protezione Civile, Presidenza del Consiglio dei Ministri, 2015

DAL QUADRO LOGICO AGLI INDICATORI

quale bisogno? → quale obiettivo? → quali azioni necessarie per raggiungere l'obiettivo? → quale indicatore?

OBIETTIVI / RISULTATI

Intervenire nelle aree a maggior rischio sismico del territorio per proteggere la cittadinanza e prevenire catastrofi

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

Adeguamento/miglioramento strutturale di edifici pubblici (rispettando al contempo i migliori standard di efficientamento energetico possibile per le tipologie di edifici messi in sicurezza)

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

AZIONI E RISORSE PER OTTENERE I RISULTATI

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

Cosa misura l'indicatore?

L'indicatore RCR 96 misura la **popolazione che beneficia di misure di protezione contro i rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane***

Quali tipologie di interventi concorrono all'indicatore di risultato? I sistemi di monitoraggio e di allerta precoce (che in molti casi potrebbero riguardare l'intera popolazione regionale) si possono conteggiare?

Come quantificare la popolazione beneficiaria?

È necessario acquisire i dati nella fase progettuale, durante la quale si può stimare l'area nella quale ha effetto l'intervento e le persone che ci vivono.

L'azione prevede di mettere in sicurezza edifici pubblici occupati sia dal personale che lavora nell'edificio sia visitatori\utenti occasionali giornalieri. Per la messa in sicurezza degli edifici strategici cosa si misura? La popolazione servita dall'edificio strategico o quella che utilizza abitualmente l'edificio?

Come organizzarsi per raccogliere i dati per popolare l'indicatore?

Le *fiche* prevedono che si misuri l'indicatore dopo il completamento degli interventi: la stima delle aree, e della relativa popolazione, potrebbe prevedere al collaudo dell'intervento una conferma o revisione del dato progettuale.

Evitare il doppio conteggio: la popolazione interessata da più misure di protezione andrebbe contata una sola volta.

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

INDICATORI DI OUTPUT: QUESTIONI DA AFFRONTARE - 1

L'indicatore di output scelto non sembra pertinente.
Abbiamo bisogno di un nuovo indicatore?

OBIETTIVI / RISULTATI

Intervenire nelle aree a maggior rischio sismico del territorio per proteggere la cittadinanza e prevenire catastrofi

RCR 96 - Popolazione che beneficia di misure di protezione contro rischi naturali non connessi al clima e rischi causati da attività umane*

AZIONI E RISORSE PER OTTENERE I RISULTATI

Adeguamento/miglioramento strutturale di edifici pubblici (rispettando al contempo i migliori standard di efficientamento energetico possibile per le tipologie di edifici messi in sicurezza)

RCO 122 - Investimenti in sistemi nuovi o aggiornati di monitoraggio, allarme e reazione alle catastrofi causate da rischi naturali non connessi al clima e da attività umane

RCO NEW - Edifici strategici/rilevanti migliorati o adeguati dal punto di vista sismico



Serve un nuovo indicatore?





**Gli indicatori comuni della CE
dal 2014-2020 al 2021-2027: imparare
dall'esperienza**
OBIETTIVO DI POLICY 2 – Clima e rischi

- 2014-2020: indicatori comuni di output (FESR e FSE) + indicatori di risultato diretto (FSE)
 - FESR: Allegato I del Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio
 - FSE: Allegato I del Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio
- 2021-2027: indicatori comuni di output e di risultato diretto (FESR e FSE+)
 - Allegato I al Regolamento FESR n. 1058/2021
 - Allegati I, II, III al Regolamento FSE+ n. 1057/2021

GLI INDICATORI COMUNI DI OUTPUT PROPOSTI DALLA CE

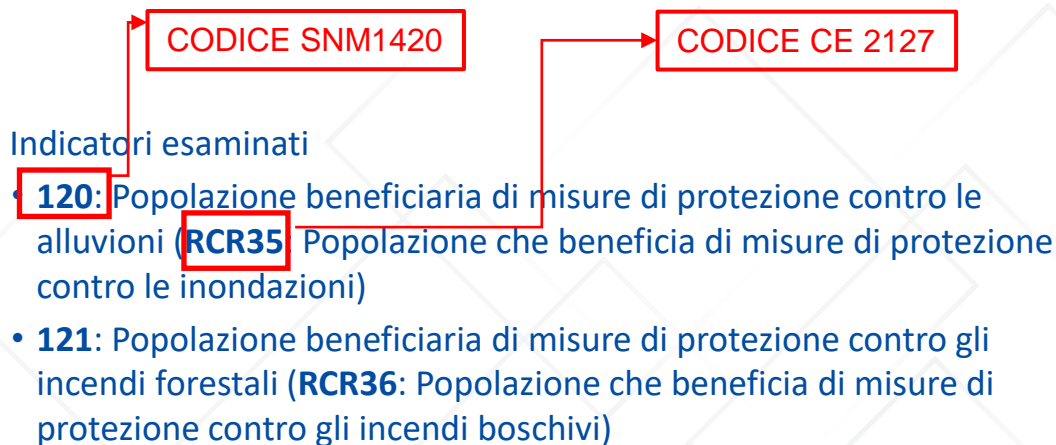
- Tra la lista 2014-2020 e la lista 2021-2027 molti indicatori invariati. In alcuni casi definizioni o unità di misura riviste o anche (per il FESR) indicatori spostati da lista output 2014-2020 a lista risultato diretto 2021-2027
- Nel Sistema Nazionale di Monitoraggio 2014-2020 obbligo di inserire, in associazione a ogni progetto, almeno un indicatore comune di output (elenco presente nella Tabella di contesto TC44)
 - valore target e valore attuale
 - in larga parte valori inseriti dai beneficiari ma in alcuni (pochi) casi valori calcolati dal Sistema

GLI INDICATORI DI PROGRAMMA E DI PROGETTO

- Nella fase di definizione di un Programma Operativo, la selezione degli indicatori rilevanti si accompagna ad un esercizio di targeting per quantificare i principali obiettivi degli interventi da finanziare
- Quando si avvia l'attuazione, gli obiettivi del Programma si «traducono» in obiettivi per i singoli progetti (che vengono monitorati dai beneficiari)
- Leggere i dati sui progetti in attuazione del 2014-2020 offre spunti di riflessione anche per l'esercizio di selezione e quantificazione dei target per il 2021-2027 (e inoltre consente di migliorare la qualità dei dati monitorati)

*Le liste di indicatori
comuni di output:
dal 2014-2020
al 2021-2027*

OBIETTIVO DI POLICY 2
clima e rischi
**[2 INDICATORI 1420
CONFERMATI NEL 2127]**



Dossier di dettaglio per ogni indicatore della lista degli indicatori comuni di output proposti dalla CE nel 2014-2020 e confermati nel 2021-2027

Analisi delle anomalie dei dati

- Anomalie A: valori programmati o realizzati anomali
 - A1: Valore programmato prossimo a 0
 - A2: Valore realizzato almeno 10 volte il programmato
 - A3: Valore programmato incoerente con l'udm
- Anomalie B: disallineamenti tra indicatore e stato del progetto
 - B1: Valore realizzato positivo ma progetto non in fase di esecuzione
 - **B2: Valore realizzato basso ma progetto interamente eseguito**
 - B3: Valore programmato raggiunto con pagamenti prossimi a 0
- Anomalie C: Indicatori comuni e di programma duplicati
 - C1: Duplicazione di indicatori nello stesso progetto
 - C2: Sostituzione di equivalente indicatore comune

- Pochi casi di anomalie
- L'indicatore *Popolazione beneficiaria di misure di protezione contro gli incendi forestali* (12 progetti, 3 PO) non ne presenta nessuna

***B2: Valore realizzato
basso ma progetto
interamente eseguito***

Mancato raggiungimento del target

- 120: Popolazione beneficiaria di misure di protezione contro le alluvioni →3% [8/296]

RIEPILOGO STATISTICHE DESCRITTIVE

[INDICATORI COMUNI 1420 CONFERMATI 2127 - FESR]

Codice Indicatore	Descrizione Indicatore	unità di misura	Tipologia Indicatori	Programmi in cui è stato utilizzato	Totale progetti per cui è stato utilizzato	utilizzato come unico indicatore	utilizzato insieme ad altri indicatori COM	unico indicatore COM insieme con altri DPR	utilizzato insieme ad altri COM e DPR	Totale casi di utilizzo	valore programmato totale	valore realizzato totale	raggiungimento target	valore programmato totale	valore realizzato totale	raggiungimento target
120	Popolazione beneficiaria di misure di protezione contro le alluvioni	num	FESR	12	296	219	58	2	17	296	18.108.328	3.687.100	20%	18.052.628	3.674.310	20%
121	Popolazione beneficiaria di misure di protezione contro gli incendi forestali	num	FESR	3	12	6	3	0	3	12	19.099.380	2.561.859	13%	19.099.380	2.561.859	13%

IMPARARE DALL'ESPERIENZA: ALCUNE QUESTIONI

- Popolazione esposta → doppi conteggi nel caso di diversi interventi che insistono sulla medesima area a rischio



valutazione.nuvap@governo.it