Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione

LabOP3 «Un'Europa più connessa»

Avvio del Laboratorio

Federica Di Piazza NUVAP

Con A.Ceci, F. Terribile e F. Petrina NUVAP & Team Assist

01 luglio 2021

SNV VALUTAZIONE COESIONE

RETE DEI NUCLEI
NUCLEI DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

LabOP3 2021-27

LabOP3 - Agenda dell'Incontro

- **Laboratorio OP3:** ambito di attività, finalità e percorso collettivo

Padlet di presentazione *

- **Allineamento della conoscenza sulla programmazione 2021-2027 in tre passi**: obiettivi & indicatori, struttura logica della programmazione, performance framework e documento metodologico

- **Gli indicatori di trasporto e mobilità**: indicatori comuni di output e risultato, materiali di supporto della CE (fiche metodologiche e altro)

- **Primi elementi di merito e metodo**

Discussione *

Scambio di esperienze e condivisione del percorso del Laboratorio OP3

LabOP3 2021-27

Ambito di attività del LabOP3

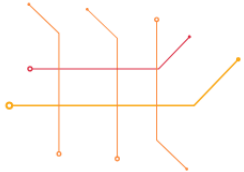
RETI TEN-T

Sviluppare una rete TEN-T intermodale, sicura, intelligente, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile

ACCESSO A RETI TEN-T

Sviluppare una mobilità locale, regionale e nazionale, intelligente, intermodale, resiliente ai cambiamenti climatici e sostenibile, migliorando l'accesso alla rete TEN-T e la mobilità transfrontaliera

MOBILITÀ URBANA



Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile

LabOP3 2021-27

Finalità del LabOP3
nell'ambito di un percorso di apprendimento collettivo

Definizione elementi operativi per implementazione indicatori (fiches IT)

Verificare completezza e novità

Condivisione di documentazione CE

correggere errori e aggravi (i. output)

Analisi di targeting

Insieme di progetti noti& insieme di interventi ignoti

Elementi del Documento Metodologico

LabOP3 2021-27

Il processo

Relazioni
con OP5
& OP2

Avvio
Allineamento
Focus indicatori
Questioni di metodo & merito

Approfondimento
Indicatori&campi d'intervento
testimonianze
Definizione metodo & indicatori OP3

Adotta un indicatore

Implementazione OP3
Presentazione esiti

Approfondimento
testimonianze
Definizione metodo & indicatori OS2.8

1° luglio

21 luglio

Estate - autunno

29 settembre

ottobre

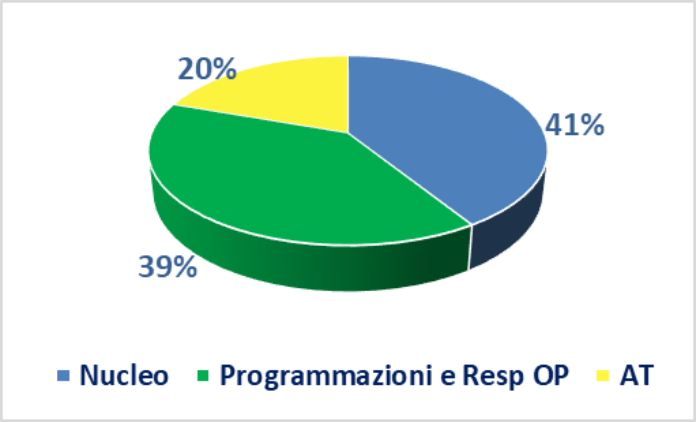
LabOP3 2021-27

Partecipanti LabOP3

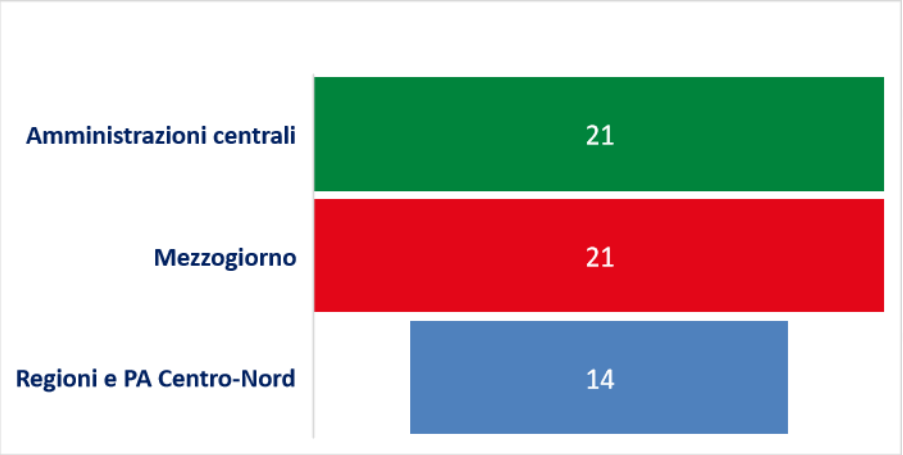
7 Amministrazioni Centrali
e 13 Regioni
(10 Nuclei, 10 AdG e/o Dipartimenti Programmazione e 5 AT)

Totale: circa 56 componenti

Tipologie partecipanti al LabOP3



Appartenenze dei partecipanti al LabOP3



LabOP3 2021-27

Partecipanti LabOP3

DPCM - PCM

NUVAP

Agenzia per la Coesione Territoriale

ACT-NUVEC

ANPAL

Ministero della Giustizia

MIUR

TEAM PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Nucleo di valutazione

Dipartimenti programmazione o responsabili di OP

Assistenza tecnica

Padlet di presentazione

Partecipo al LabOP3 perché:

- ✓ coinvolt* nella programmazione 14 – 20
- ✓ coinvolt* nella programmazione 21 – 27
- ✓ Coinvolt* nella misurazione e implementazione (Autorità di audit, monitoraggio, valutazione …)
- ✓ Interessat* alla tematica per ragioni di ricerca e studio
- ✓ Altro

(possibili risposte multiple)

Padlet: https://padlet.com/LABOP/LABOP3_PRESENTAZIONI

https://padlet.com/LABOP/LABOP3_PRESENTAZIONI

NUVAP - LABOP • 3h

LabOP3: Ci presentiamo

Indicare: 1) nome e cognome, 2 Amministrazione, struttura di riferimento e funzione svolta, 3) partecipo al LabOP3 in quanto: a) coinvolt* nella programmazione 14-20; b) coinvolt* nella programmazione 21-27; c) coinvolt* nella misurazione e implementazione (Autorità di audit, monitoraggio, valutazione, …) ; d) interessat* alla tematica per ragioni di ricerca o di studio; e) altro; e) (possibili risposte multiple)

LabOP3 2021-27

Allineamento in tre passi
1. Obiettivi & indicatori della programmazione 2021 - 2027

- 5 grandi **Obiettivi di Policy**: un'Europa più intelligente (OP1), un'Europa più verde (OP2), un'Europa più connessa (OP3), un'Europa più sociale e più inclusiva (OP4), un'Europa più vicina ai cittadini (OP5)

- Per ogni OP, **Obiettivi specifici** previsti dai Regolamenti di Fondo: per OP3 2 obiettivi specifici FESR (+ OS2.8. Mobilità urbana Sostenibile)

- Per ogni Obiettivo specifico, sono individuati i risultati da raggiungere e le azioni da realizzare, sintetizzati da **indicatori di output** e di **risultato**

- **il sistema di indicatori, la definizione dei milestones e target concorre alla definizione del programma (template) & al perfomance framework e al documento metodologico**

LabOP3 2021-27

Allineamento in tre passi
Il sistema di indicatori nel periodo di programmazione 2021-2027

- Lista di **indicatori comuni** definiti nell'**Allegato I** del Regolamento FESR (art. 8) per ciascun obiettivo specifico prevede:
  - ✓ **indicatori comuni di output** (RCO Regio Common Output) che misurano l'avanzamento finisco dell'investimento programmato
  - ✓ **indicatori comuni di risultato diretto** (RCR Regio Common Result) si concentrano sui risultati da raggiungere presso i beneficiari effettivi, la popolazione target o gli utilizzatori delle infrastrutture sostenute
- **Il set di indicatori comuni va considerato come un menu di riferimento** a disposizione degli Stati Membri & agli indicatori comuni si possono affiancare **indicatori specifici di programma**
- L'**Allegato II** contiene un set di indicatori di performance (di output e di risultato), la cui valorizzazione avviene direttamente a cura della Commissione per proprie finalità di comunicazione al Consiglio e al Parlamento europeo.

LabOP3 2021-27

Allineamento in tre passi
2. La relazione tra indicatori e quadro logico della programmazione

- Il template indicato nel Regolamento sulle disposizioni comuni 2021-2027 (All. V CPR) per la predisposizione dei Programmi prevede due tabelle sugli indicatori.
- Il template indica Target al 2029 sia per indicatori di output che di risultato, Milestones al 2024 solo per indicatori di output & Baseline per gli indicatori di risultato

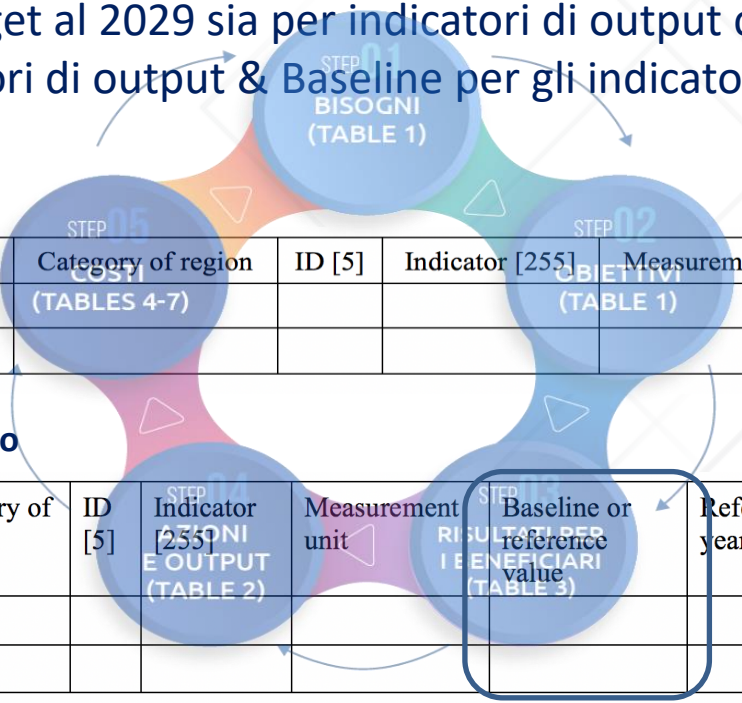


Table 2 indicatori di output

Priority	Specific objective	Fund	Category of region	ID [5]	Indicator [255]	Measurement unit	Milestone (2024)	Target (2029)

Table 3 indicatori di risultato

Priority	Specific objective	Fund	Category of region	ID [5]	Indicator [255]	Measurement unit	Baseline or reference value	Reference year	Target (2029)	Source of data [200]	Comments [200]

Allineamento in tre passi
3. il performance framework (art. 16 CPR)

- Il performance framework è il **sistema degli indicatori di output e di risultato** con i relativi **milestones** (solo per output) al 2024 e **target** (per output e risultati) al 2029, definito in fase di programmazione (e da aggiornare durante l'attuazione) relativo a **ciascun obiettivo specifico**

- Più in generale i milestones e i target del performance framework servono a SM e CE per **misurare il progresso verso il raggiungimento degli obiettivi specifici** (art. 16.3 CPR)

Allineamento in tre passi
3. il documento metodologico (Art. 17 CPR)

La metodologia seguita per la definizione del sistema di indicatori di output e risultato e relativi milestones e target (**Documento metodologico**) **deve essere disponibile su richiesta**

La metodologia **deve contenere**:

- criteri utilizzati per la scelta degli indicatori
- dati ed evidenze utilizzate per definire i target, sistema di garanzia della qualità dei dati, modalità di calcolo
- fattori che possono influenzare il conseguimento dei target intermedi e finali

Gli indicatori di trasporto e mobilità
Gli indicatori OP3

Obiettivo specifico		Indicatori comuni di output	Indicatori comuni di risultato	Totale
3.1	Reti TEN-T	7	6	13
3.2	Accesso a reti TEN-T	9		9
Totale		16	6	22

OP3 Reti TEN-T ed Accesso alle Reti

22 indicatori comuni per OP3, di cui **2** possono essere utilizzati anche in altri OS

16 indicatori di output (di cui **10** già del ciclo 2014 -2020)

6 indicatori di risultato diretto **nuovi**

LabOP3 2021-27

Gli indicatori di trasporto e mobilità
Mobilità Urbana Sostenibile (OS 2.8)

Obiettivo specifico		Indicatori comuni di output	Indicatori comuni di risultato	Totale
2.8	Mobilità urbana	6	3	9
Totale		6	3	9

OS2.8 Mobilità Urbana Sostenibile

9 indicatori comuni, di cui **3** possono essere utilizzati anche in altri OS

6 indicatori di output (di cui **2** già del ciclo 2014 -2020)

3 indicatori di risultato diretto nuovi

Gli Indicatori di Output e di Risultato
OS 3.1. Reti TEN-T

Codice indicatore di output	Indicatore di output	Codice indicatore di risultato	Indicatore di risultato
RCO 43	Lunghezza delle strade nuove o ristrutturate - TEN-T		
RCO 45	Lunghezza delle strade ricostruite o modernizzate - TEN-T		
RCO 108	Lunghezza delle strade con sistemi di gestione del traffico nuovi o modernizzati - TEN-T		
RCO 47	Lunghezza delle linee ferroviarie nuove o ristrutturate - TEN-T		
RCO 49	Lunghezza delle linee ferroviarie ricostruite o modernizzate - TEN-T	RCR 101	Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura ferroviaria
RCO 51	Lunghezza delle vie navigabili interne nuove, ristrutturate o modernizzate - TEN-T	RCR 56	Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura stradale
RCO 109	Lunghezza delle linee ferroviarie in funzione dotate del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario – TEN-T	RCR 55	Numero annuale di utenti di strade recentemente costruite, ricostruite, ristrutturate o modernizzate

Indicatore comune FESR (CE o IT) anche nel ciclo di programmazione 2014-2020

(*) Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri Obiettivi Specifici del

Gli Indicatori di Output e di Risultato
OS 3.2. Accesso alle reti TEN-T

Codice indicatore di output	Indicatore di output	Codice indicatore di risultato	Indicatore di risultato
RCO 44	Lunghezza delle strade nuove o ristrutturate - non TEN-T		
RCO 46	Lunghezza delle strade ricostruite o modernizzate - non TEN-T		
RCO 110	Lunghezza delle strade con sistemi di gestione del traffico nuovi o modernizzati - non TEN-T		
RCO 48	Lunghezza delle linee ferroviarie nuove o ristrutturate - non TEN-T		
RCO 50	Lunghezza delle linee ferroviarie ricostruite o modernizzate - non TEN-T		
RCO 11	Lunghezza delle linee ferroviarie in funzione dotate del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario – non TEN-T		
RCO 52	Lunghezza delle vie navigabili interne nuove, ristrutturate o modernizzate - non TEN-T	RCR 60	Trasporto merci sulle vie navigabili interne
RCO 53	Stazioni e fermate ferroviarie nuove o modernizzate*	RCR 59	Trasporto ferroviario di merci
RCO 54	Connessioni intermodali nuove o modernizzate*	RCR 58	Numero annuale di utenti di linee ferroviarie recentemente costruite, ricostruite, ristrutturate o modernizzate

Indicatore comune FESR (CE o IT) anche nel ciclo di programmazione 2014-2020

(*) Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri Obiettivi Specifici del Programma

Gli Indicatori di Output e di Risultato
OS 2.8. Mobilità Urbana Sostenibile

Codice indicatore di output	Indicatore di output	Codice indicatore di risultato	Indicatore di risultato
RCO 60	Città con sistemi di trasporto urbano digitalizzati nuovi o modernizzati		
RCO 59	Infrastrutture per i combustibili alternativi (punti di ricarica/rifornimento)*		
RCO 58	Infrastrutture dedicate ai ciclisti beneficiarie di un sostegno*		
RCO 57	Capacità del materiale rotabile rispettoso dell'ambiente per il trasporto pubblico collettivo *	RCR 64	Numero annuale di utenti delle infrastrutture dedicate ai ciclisti
RCO 56	Lunghezza delle linee tranviarie e metropolitane ricostruite o modernizzate	RCR 63	Numero annuale di utenti delle linee tranviarie e metropolitane nuove o modernizzate
RCO 55	Lunghezza delle nuove linee tranviarie e metropolitane	RCR 62	Numero annuale di utenti dei trasporti pubblici nuovi o modernizzati

Indicatore comune FESR (CE o IT) anche nel ciclo di programmazione 2014-2020

(*) Indicatore trasversale che può essere utilizzato anche in altri Obiettivi Specifici del Programma

LabOP3 2014-20

Gli strumenti di supporto
1. fiches metodologiche FESR

Il programmatore può utilizzare le indicazioni contenute nelle fiche metodologiche consolidate in sede di Evaluation Network

Le fiche sono strutturate in 17 campi

A seguito degli approfondimenti condotti attraverso i LabOPpuò essere aggiunto un nuovo campo note che sintetizzi eventuali indicazioni aggiuntive condivise nell'ambito di ciascun LabOP

Row ID	Field
0	Fund relevance
1	Indicator code
2	Indicator name
3	Measurement unit
4	Type of indicator
5	Baseline
6	Milestone 2024
7	Target 2029
8	Policy objective
9	Specific objective
10	Definition and concepts
11	Data collection
12	Time measurement achieved
13	Aggregation issues
14	Reporting
15	References
16	Corresponding corporate indicator
17	Notes
NOTE IT	

Solo per indicatori di risultato

Solo per indicatori di output

LabOP 3 2021-27

Indicatore di output
3.1. Lunghezza delle linee ferroviarie nuove o ristrutturate

Row ID	Field	Indicator metadata
1	Indicator code	RCO47
2	Indicator name	Length of new or upgraded rail - TENT-T
3	Measurement unit	km
4	Type of indicator	output
5	Baseline	0
6	Milestone 2024	>=0
7	Target 2029	>0
8	Policy objective	PO3 Connected Europe
9	Specific objective	SO 3.ii TEN-T
10	Definition and concepts	Total length of TEN-T rail sections newly built or upgraded. Upgrades refer to significant rail works and to changes in capacity and quality that would lead to requalifying a non-TEN-T rail section to the TEN-T standard (see Regulation 1315/2013 in references). The indicator measures the length of tracks. The length of TEN-T railway tracks constructed by the project is measured in the following cases: a) where no railway existed before; b) where there is a physical realignment of the rail designed to improve performance; c) where a single track railway is developed into a double track, and d) where the changes in capacity and quality lead to upgrading the rail to the TEN-T standard.
11	Data collection	Supported projects
12	Time measurement	Upon completion of output in the supported project.
13	Aggregation issues	
14	Reporting	Rule 1: Reporting by specific objective Forecast for selected projects and achieved values, both cumulative to date (CPR Annex VII, Table 3).
15	References	Regulation (EU) 1315/2013 of the European Parliament and of the Council on Union guidelines for the development of the trans-European transport network and repealing Decision no. 661/2010/EU
16	Corresponding corporate indicator	CCO15
17	Notes	Urban and suburban train lines are covered by indicator RCO56.
18	Examples	

Indicatore di output
3.2. Stazioni e fermate ferroviarie nuove o modernizzate (*)

Row ID	Field	Indicator metadata
1	Indicator code	RCO53
2	Indicator name	New or modernised railway stations and stops
3	Measurement unit	stations and stops
4	Type of indicator	output
5	Baseline	0
6	Milestone 2024	>=0
7	Target 2029	>0
8	Policy objective	PO3 Connected Europe
9	Specific objective	SO 3.iii Non TEN-T
10	Definition and concepts	Number of railway stations and stops newly created or modernised due to supported projects. Modernisation refers to significant measures such as improving passenger comfort and safety, ensuring accessibility for people with reduce mobility, reducing noise etc.
11	Data collection	Supported projects
12	Time measurement	Upon completion of output in the supported project
13	Aggregation issues	
14	Reporting	Rule 1: Reporting by specific objective Forecast for selected projects and achieved values, both cumulative to date (CPR Annex VII, Table 3).
15	References	
16	Corresponding corporate indicator	
17	Notes	Intermodal connections such as parking areas should be included in RCO54.
18	Examples	

Indicatore di risultato 3.1. RCR 101 Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura ferroviarie

Row ID	Field	Indicator metadata
1	Indicator code	RCR101
2	Indicator name	Time savings due to improved rail infrastructures
3	Measurement unit	man-days/year
4	Type of indicator	result
5	Baseline	>=0
6	Milestone 2024	not required
7	Target 2029	>0
8	Policy objective	PO3 Connected Europe
9	Specific objective	SO 3.ii and 3.iii - TENT-T and non-TENT
10	Definition and concepts	Total time savings for transport on rail infrastructure improved due to supported projects. The achieved value is to be estimated ex post over a period of one year after the completion of the intervention.
11	Data collection	Supported projects
12	Time measurement	One year after completion of output in the supported project.
13	Aggregation issues	
14	Reporting	Rule 1: Reporting by specific objective Forecast for selected projects and achieved values, both cumulative to date (CPR Annex VII, Table 3).
15	References	
16	Corresponding corporate indicator	
17	Notes	
18	Examples	

Altri strumenti di supporto

Methodological support for ERDF and Cohesion Fund result indicators in the field of transport post 2020	RCR 55	Numero annuale di utenti di strade recentemente costruite, ricostruite, ristrutturate o modernizzate
	RCR 56	Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura stradale
	RCR 60	**Trasporto merci sulle vie navigabili interne**
	RCR 59	**Trasporto ferroviario di merci**
	RCR 58	Numero annuale di utenti di linee ferroviarie recentemente costruite, ricostruite, ristrutturate o modernizzate
	RCR 101	**Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura ferroviaria**
RDF and Cohesion Fund result indicators in the field of transport post 2020	RCR 55	Numero annuale di utenti di strade recentemente costruite, ricostruite, ristrutturate o modernizzate
	RCR 56	Risparmio di tempo dovuto al miglioramento dell'infrastruttura stradale
	RCR 60	**Trasporto merci sulle vie navigabili interne**
Intervention logic and programming 2021 2027	**RCO 58**	**Infrastrutture dedicate ai ciclisti beneficiarie di un sostegno***

LabOP3 2021-27

Esempi operativi per indicatori di risultato: 3.1. RCR 58 numero annuale di linee ferroviarie

1. Overview of the indicator

2. Relevant sources of data for the indicator

3. Main concepts and data collection for indicator RCR58

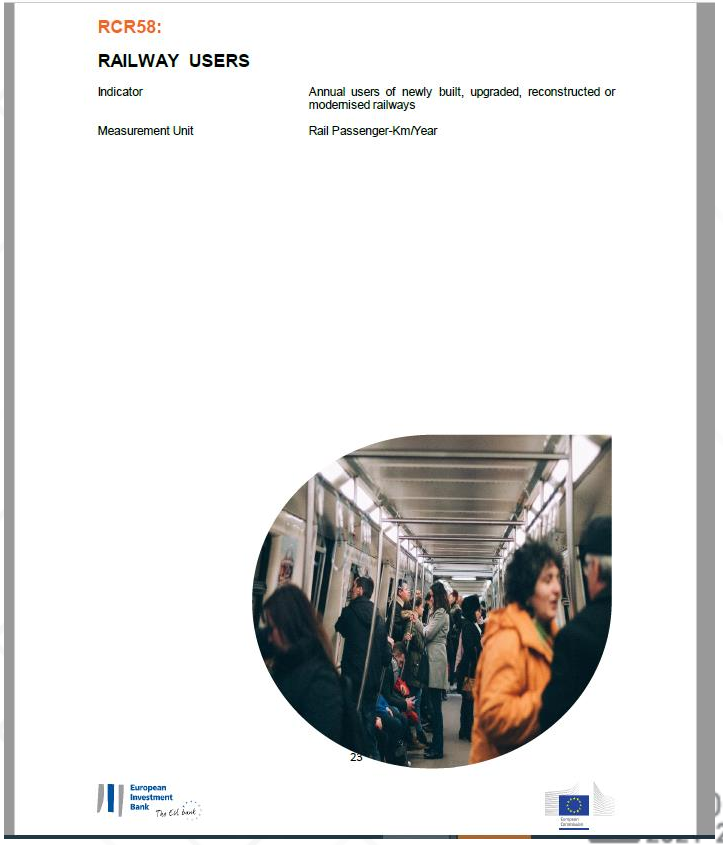
Passenger Volumes: Annual Passenger Traffic, APT

Definition of Sections and Lengths of Sections

4. Defining the Baseline scenario

Annex I

- Example Methodology for Estimating Indicator RCR58 for a Railway Project



RCR58:

RAILWAY USERS

Indicator	Annual users of newly built, upgraded, reconstructed or modernised railways
Measurement Unit	Rail Passenger-Km/Year

23

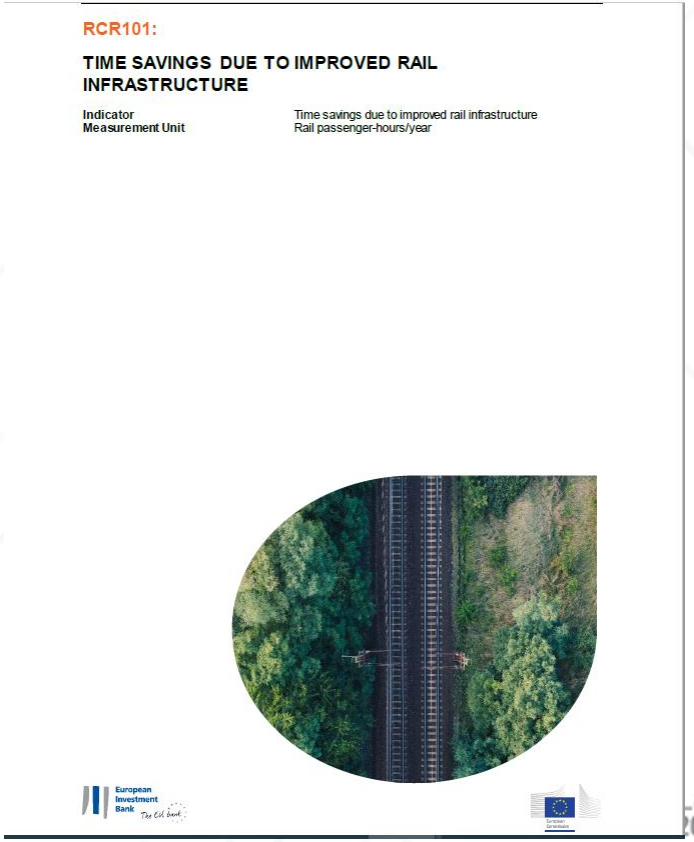
European Investment Bank The EU bank

Esempi operativi per indicatori di risultato: 3.2. RCR 101 risparmio di tempo dovuto al miglioramento infrastruttura ferroviaria

1. Overview of the indicator
2. Relevant sources of data for the indicator
3. Main concepts and data collection for indicator RCR101
4. Defining the Baseline scenario

Annex I & II esercizi

- Simple example methodology for estimating indicator RCR101 for a railway project with one section, only inter-city trains and no change in service frequency
- More Complex Example Methodology for Estimating Indicator RCR101 for a Railway Project with two sections, two train types, speed increase and service frequency increase



RCR101:

TIME SAVINGS DUE TO IMPROVED RAIL INFRASTRUCTURE

Indicator	Time savings due to improved rail infrastructure
Measurement Unit	Rail passenger-hours/year

European Investment Bank

Prime questioni di merito

Il quadro degli indicatori associati a infrastrutture di trasporto e per la mobilità

Indicatori di output OP3 sostanziale continuità con programmazione 14 - 20

- ✓ La misura degli indicatori di output ha sollevato criticità di rilevazione e implementazione?

i nuovi indicatori di output (RCO109/111, RCO53/54) e RCO 57/58/59 e 60 per mobilità urbana sostenibile sono sufficienti/insufficienti?

Indicano con chiarezza cosa si misura?

I dati di base sono reperibili e aggiornabili?

Gli indicatori di risultato diretto FESR sono una novità assoluta

- ✓ Le fiche e i materiali affrontano tutti gli indicatori di risultato per OP3 ma non gli indicatori di risultato delle utenze trasporto pubblico e su ferro (RCR 62, 63)

Le fiche e i documenti propongono specificazioni sufficienti/insufficienti a garantire la piena operatività della scelta?

Indicano con chiarezza cosa si misura?

I dati di base sono reperibili e aggiornabili?

Prime questioni di metodo

L'obiettivo di produrre conoscenza utile e condivisa intorno al sistema indicatori OP3 presuppone

- **Scelta del focus**: quali indicatori approfondire?
- **Conoscenza critica e operativa della conoscenza accumulata**: raccogliere le posizioni attraverso un'indagine della documentazione e l'ascolto delle esperienze
- **Individuazione delle questioni critiche**: cosa, come si misura, dove e come si reperiscono i dati, come si definiscono i target (progetto noto vs insieme di progetti ignoti)
- **Individuazione questioni sistemiche**: relazione con indicatori SdG's - PNRR
- **Learning by doing & Individuazione del metodo**

Prossimi passi su cui riflette: uno sguardo sugli indicatori OP3

Rispetto al mio ruolo nella programmazione e dal mio punto di vista:

Una prima opinione: In linea generale gli indicatori

- di output sono: sufficienti/non sufficienti (dettaglia)
- di risultato diretto: sono sufficienti/insufficienti (dettaglia)

Preferenze: Sulla base della mia esperienza vorrei approfondire i seguenti indicatori (xxx) attraverso metodo (xxx)

Strumento di lavoro disponibile per appunti: https://it.padlet.com/LABOP/LABOP3

https://padlet.com/LABOP/LABOP3

NUVAP - LABOP • 3h

LabOP3

Scrivete sul padlet: indicate possibilmente anche il vostro NOME e l'AMMINISTRAZIONE di appartenenza

LabOP3
2021-27

GLI STRUMENTI A DISPOSIZIONE
(da integrare durante il percorso con il contributo di tutti)

Slide CE

....

Dati di monitoraggio da OpenCoesione

Bozza Linee Guida CE (SWD)

Documenti metodologici 2014-2020

....

Fiche metodologiche FESR e FSE+

....

Liste Indicatori Comuni CE

....

Materiali EvalNet

Q&A CE

cartella pubblica di Dropbox http://bit.ly/LABOP-DROPBOX
sotto-cartella dedicata LabOP4

LabOP3 2021-27

Grazie dell'attenzione