



# Proposta di Laboratori 2021-2027

Anna Ceci e Laura Tagle – NUVAP - DPCoe  
11 maggio 2021

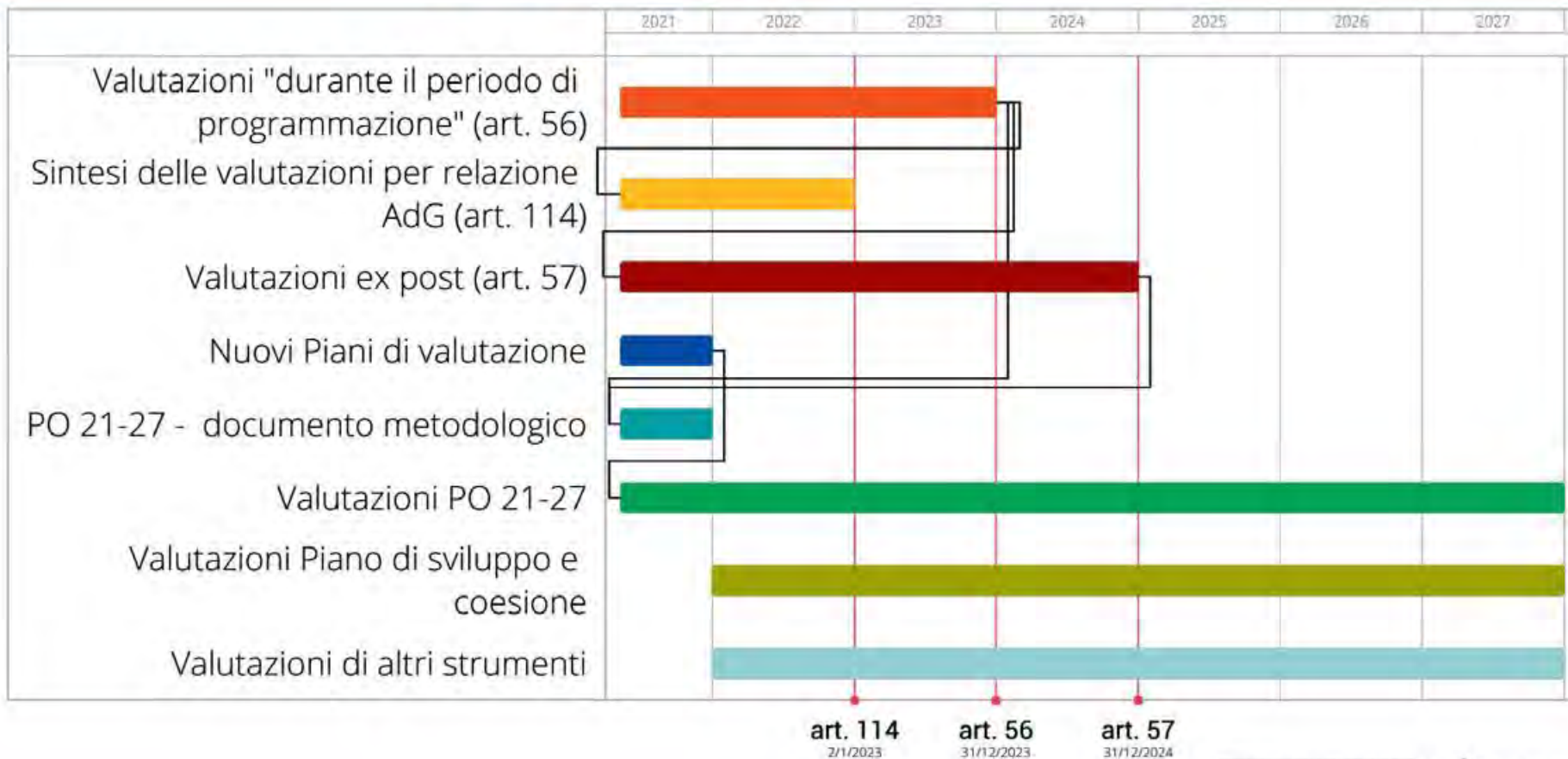


**1. COLMARE I VUOTI PRESENTI**

**Nuclei e RETE**  
con Amministrazioni,  
valutatori e partenariato

**2. NUTRIRE ECOSISTEMI FUTURI**

# ANNI DI FATICA E SOVRAPPOSIZIONI



art. 114  
2/1/2023

art. 56  
31/12/2023

art. 57  
31/12/2024

# NUTRIRE ECOSISTEMI

2021

2022

2023

2024

PROGR. 2021-27

**NUOVI PdV**

**VALUTAZIONI PO  
2021-2027**

**VALUTAZIONI  
PIANO DI  
SVILUPPO E  
COESIONE**

**VALUTAZIONI DI ALTRI STRUMENTI**

- RRF
- REACT-EU
- JTF
- Misure nazionali
- ...

**SUPPORTO A PO  
21-27  
DOC.  
METODOLOGICO**

# I Gruppi

INDICATORI E  
POLICY

SOSTENIBILITÀ  
AMBIENTALE

INNOVAZIONE  
SOCIALE

POLITICHE ATTIVE  
DEL LAVORO

INFRASTRUTTURE  
DI TRASPORTO

STRUMENTI  
TERRITORIALI

SQUILIBRI  
TERRITORIALI

INTERVENTI PER  
L'INNOVAZIONE DI  
IMPRESA

VERIFICA  
DELL'EFFICACIA  
DELL'AZIONE  
PUBBLICA

FONDO LEGGE  
144/99 E  
VALUTAZIONE

# L'esperienza dei Laboratori SNV

- Nell'ultimo anno l'impegno dei Nuclei si è connotato soprattutto per la partecipazione attiva ai tre Laboratori SNV sulla conoscenza a supporto della programmazione per il nuovo ciclo coesione 2021-27
- I Laboratori si sono rivelati una promettente modalità di lavoro sia fra le Regioni, sia al loro interno
- L'esperienza di lavoro comune e collettivo in modalità laboratoriale costituisce una base per proseguire le attività del 2021, che continuano nel sostegno all'elaborazione dei programmi 2021-27 e si concentrano sull'utilizzo di indicatori con target espliciti quale sintesi delle scelte su obiettivi e azioni

# Cosa abbiamo fatto finora? Quali focus del LabOP?

- Definizione dei costi  
*(per capire quante risorse stanziare per ottenere i target)*
- Sistema di monitoraggio
- Documenti metodologici del passato
- Esperienza dei PO 2014-2020

- Scelta degli indicatori di output più adatti
- Misurazione
- Definizione dei target

STEP 05  
COSTI  
(TABLES 4-7)

STEP 04  
AZIONI  
E OUTPUT  
(TABLE 2)

STEP 01  
BISOGNI  
(TABLE 1)

STEP 02  
OBIETTIVI  
(TABLE 1)

STEP 03  
RISULTATI PER  
I BENEFICIARI  
(TABLE 3)

- Scelta degli indicatori di risultato più adatti
- Misurazione
- Definizione dei target

## La proposta di Regolamento di disposizioni comuni: l'art. 17

*“Methodology for the establishment of the performance framework*

*1. The methodology to establish the performance framework shall include:*

*(a) the criteria applied by the Member State to select indicators;*

*(b) data or evidence used, data quality assurance and the calculation method;*

*(c) factors that may influence the achievement of the milestones and targets and how they were taken into account.*

*2. The Member State shall make the methodology to establish the performance framework available to the Commission on request”*



## Il Regolamento di disposizioni comuni: il Documento metodologico

L'art. 17 la proposta di Regolamento di disposizioni comuni prevede la predisposizione di un **documento metodologico (Methodology, Metodo)** che descriva:

- i criteri seguiti per selezionare gli indicatori
- i dati e le evidenze utilizzate per definire i target, il sistema di garanzia della qualità dei dati e le tecniche di calcolo
- i fattori che possono influenzare il conseguimento dei target intermedi e finali

Al documento metodologico sono affidate diverse funzioni:

- **descrivere la logica** alla base delle scelte strategiche
- documentare il percorso per garantire una **memoria istituzionale**
- supportare l'**attuazione** ed eventuali riprogrammazioni
- fornire elementi utili alle successive attività di **valutazione**

Il Documento metodologico, pur riferito al PF, richiede di ricostruire l'impianto logico complessivo del Programma, le allocazioni, e tutto il sistema degli indicatori

# Le funzioni del Documento metodologico

- Accompagnare e testare l'**impostazione logica del PO**
- **Esplicitare** le scelte su obiettivi e azioni
- **Documentare il percorso** di selezione degli indicatori e i **metodi** di definizione di milestone 2024 (output) e target 2029 (output e risultato)
- Organizza le **indagini per valorizzare gli indicatori di risultato e acquisire i dati** per il calcolo degli indicatori di output durante l'attuazione: materiale per i Piani delle Valutazioni
- Fornire elementi per successive **valutazioni**: significato dei dati raccolti, validità degli indicatori (nesso con attuazione del Programma)
- **Evidenziare ipotesi e incertezze ....** input per attività valutative

La predisposizione del doc non è un compito che si può «delegare» o «rimandare», si fa durante la predisposizione del PO

Attenzione:

bisognerà intensificare le attività di valutazione e aumentare le risorse che vanno ai Piani delle Valutazioni

## Le funzioni del Documento metodologico

La predisposizione del Documento metodologico aiuta a esplicitare:

**scelte**

**obiettivi**

**destinatari**

# Le aspettative della Commissione

(sulla struttura e i sui contenuti del Documento metodologico)

In sede di EvalNet sono stati illustrati **diversi focus sul quadro logico che dovrebbe guidare la selezione e la valorizzazione** di baseline e target degli indicatori nella programmazione 2021-2027

Gli esercizi, realizzati seguendo la struttura del template del PO, **hanno riguardato diversi**

**Obiettivi specifici:**

- OS1.1 - Ricerca e innovazione
- OS2.1 - Efficienza energetica
- OS2.2 - Energia rinnovabile
- OS3.4 - Mobilità urbana

L'impostazione della Commissione parte dalla **struttura del Template del PO**

I materiali utilizzati negli incontri EvalNet sono disponibili su dropbox al seguente link:

<https://www.dropbox.com/sh/nwtf5zp19hpvvqp/AAAT5DnJOcrZOv8ce01s9k8ka?dl=0>

# Le aspettative della Commissione

(sulla struttura e i sui contenuti del Documento metodologico)

Ovviamente la riflessione, come evidenziato dalla stessa Commissione, va fatta per OP, e richiede alcune preliminari assunzioni di base riguardanti:

- la tipologia di Programma (Nazionale o Regionale);
- l'Asse prioritario, l'Obiettivo specifico e le Azioni che si intende mettere in campo;
- le forme di finanziamento;
- i destinatari delle misure (target group).

Soltanto dopo aver realizzato tali passaggi logici si pone il tema della scelta degli indicatori di risultato e di output (comuni o specifici di programma) e della loro valorizzazione

- La Commissione ha comunque ribadito che **il set di indicatori comuni va considerato come un menù di riferimento** a disposizione degli Stati Membri, da cui si possono selezionare indicatori laddove rilevanti per le proprie scelte di programmazione
- Agli indicatori comuni si potranno affiancare **indicatori specifici di programma** (come in alcuni degli esempi esposti dalla stessa Evaluation Unit), come prevede il Regolamento

# Indicatori: la struttura del template del PO

Table 1: Output indicators

| Priority | Specific objective | Fund | Category of region | ID [5] | Indicator [255] | Measurement unit | Milestone (2024) | Target (2029) |
|----------|--------------------|------|--------------------|--------|-----------------|------------------|------------------|---------------|
|          |                    |      |                    |        |                 |                  |                  |               |
|          |                    |      |                    |        |                 |                  |                  |               |

Table 2: Result indicators

| Priority | Specific objective | Fund | Category of region | ID [5] | Indicator [255] | Measurement unit | Baseline or reference value | Reference year | Target (2029) | Source of data [200] | Comments [200] |
|----------|--------------------|------|--------------------|--------|-----------------|------------------|-----------------------------|----------------|---------------|----------------------|----------------|
|          |                    |      |                    |        |                 |                  |                             |                |               |                      |                |
|          |                    |      |                    |        |                 |                  |                             |                |               |                      |                |

# I materiali di lavoro della Commissione: un esempio

## Intervention logic and programming 2021-2027

Examples Policy Objectives 2 and 3

Meeting of REGIO Evaluation Network  
15-16 October

### EXAMPLE 1: Policy Objective 2 – Specific Objective 2.1

Promoting energy efficiency measures and reducing greenhouse gas emissions

Assume:

- An operational programme for a less developed region
- Priority axis 1; PO2, Specific Objective 2.1, with two actions  
**Action 2.2.1 Support for reduction of energy consumption in public buildings**  
**Action 2.2.2 Support for reduction of energy consumption in residential buildings**
- Form of financing: grants
- 80% EU co-financing rate
- Target group: public institutions and households

### Example PO2, SO2.1 continued:

Indicators in the OP template (by specific objective):

- Use of EU common indicators whenever relevant
- Output indicators: baselines 0, 2024 milestones, 2029 targets
- Result indicators: baselines >=0; no milestones, 2029 targets
- Indicators presented by category of region

Tables for indicators in the programme:

| Priority | Specific objective | Fund | Category of region | ID    | Indicator   | Measurement unit | Milestone (2024) | Target (2029) |
|----------|--------------------|------|--------------------|-------|---|------------------|------------------|---------------|
| PA1      | SO2.1              | ERDF | Less developed     | RCO18 | Dwellings with improved energy performance        | dwellings        | 100              | 1,000         |
| PA1      | SO2.1              | ERDF | Less developed     | RCO19 | Public buildings with improved energy performance | square metres    | 20,000           | 200,000       |

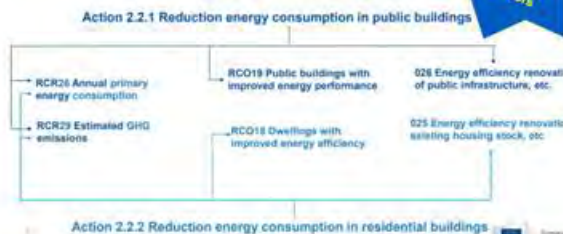
### Example PO2, SO2.1 continued:

#### Action 2.2.1 (public buildings):

- Calculation of baseline and 2029 target for result RCR29 for public buildings:  
*Assume 40 kg CO<sub>2</sub>/sqm per year and the output target of 200 000 sqm for public buildings*  
*Baseline 2021 = 40 kg CO<sub>2</sub>/sqm per year \* 200 000 sqm / 1000 kg/tonnes= 8000 tCO<sub>2</sub>/year*  
*Target: assume a reduction of 30% in GHG emissions per year*  
*Target 2029= 70% \* 8000 tCO<sub>2</sub>/year= 5600 tCO<sub>2</sub>/year*

### Example PO2, SO2.1 continued:

#### Intervention logic



### Example

#### Action 2.2.1 (public buildings):

- Calculation of baseline and 2029 target for result RCR29 for public buildings:  
*Assume 40 kg CO<sub>2</sub>/sqm per year and the output target of 200 000 sqm for public buildings*  
*Baseline 2021 = 40 kg CO<sub>2</sub>/sqm per year \* 200 000 sqm / 1000 kg/tonnes= 8000 tCO<sub>2</sub>/year*  
*Target: assume a reduction of 30% in GHG emissions per year*  
*Target 2029= 70% \* 8000 tCO<sub>2</sub>/year= 5600 tCO<sub>2</sub>/year*

### Example PO2, SO2.1 continued:

| Priority | Specific objective | Fund | Category of region | ID    | Indicator                         | Measurement unit       | Baseline year | Reference year | Target (2029) |
|----------|--------------------|------|--------------------|-------|-----------------------------------|------------------------|---------------|----------------|---------------|
| PA1      | SO2.1              | ERDF | Less developed     | RCO19 | Annual primary energy consumption | kWh/year               | 11,400        | 2021           | 18,400        |
| PA1      | SO2.1              | ERDF | Less developed     | RCO18 | Estimated GHG emissions           | tCO <sub>2</sub> /year | 20,000        | 2021           | 2,600         |

Indicative breakdown of the programme resources (EU) by type of intervention:

| Priority | Fund | Category of region | Specific objective | Code | EU Amount (EUR) |
|----------|------|--------------------|--------------------|------|-----------------|
| PA1      | ERDF | Less developed     | SO2.1              | 20   | 12,500,000      |
| PA1      | ERDF | Less developed     | SO2.1              | 26   | 120,000,000     |

025 Energy efficiency renovation of existing housing stock, demonstration projects and supporting measures  
026 Energy efficiency renovation of public infrastructure, demonstration projects and supporting measures

### Example PO2, SO2.1 continued:

#### Methodological document

#### Action 2.2.1 (public buildings):

- Choice of result indicator(s): how does success look like?  
*Example: reduced energy consumption (RCR26), reduced GHG emissions (RCR29)*
- Choice of output indicator(s): what does the action deliver?  
*Example: public buildings supported for reduction of energy consumption (RCO19)*
- Calculation of 2029 target for output RCO19:  
*Total financing (EU + National) based on category 026: 150 million euro*  
*Average support per public building: 1.5 million euro/ building*  
*Average floor surface per building: 2000 square metres*  
*Target 2029 for RCO19: 150 000 000/2000/1 500 000=200 000 square metres*

### Example PO2, SO2.1 continued:

#### Action 2.2.1 (public buildings):

- Calculation of 2024 milestone for output RCO19:  
*Assume action progress of 10% mid period*  
*Milestone 2024 = 10% \* Target 2029 = 20 000 square metres*
- Calculation of baseline and 2029 target for result RCR26 for public buildings:  
*Baseline: assume initial energy consumption of 200 kWh/sqm per year*  
*Baseline 2021 = 200 kWh/sqm per year \* 200 000 sqm / 1000 kWh/MWh=40 000 MWh/year*  
*Target: assume a reduction of 30% in energy consumption per year*  
*Target 2029= 70% \* 40 000 MWh/year = 28 000 MWh/year*

# Le aspettative della Commissione

(sulla struttura e i sui contenuti del Documento metodologico)

- CE ha realizzato un **repository** (in formato excel), in cui sono raccolte in inglese domande e risposte sulla logica di intervento e sugli indicatori di cui all'Allegato I della proposta di Regolamento per il FESR 2021-2027 (Tab. 1)

- I quesiti provengono per lo più dalle Autorità di Gestione

The image shows a tilted screenshot of an Excel spreadsheet. The spreadsheet has several columns. The first column is labeled 'Question', the second 'Answer', the third 'Indicator name & Code', the fourth 'Key words', and the fifth 'Nature of Q'. The rows contain text, likely representing the data from the repository mentioned in the text.

- Il file, che sarà aggiornato mensilmente, è **disponibile su CIRCABC**, e contiene, via via che vengono sollevati, i quesiti acquisiti dal Geographical Desk della DG REGIO e le relative risposte

- La Commissione ha ricordato che per un utilizzo ottimale di tale repository è utile studiarne il contenuto assieme a quello delle fiche metodologiche associate ai singoli indicatori



# Il Documento metodologico: una sintesi delle scelte su obiettivi e azioni

**Su cui appuntare “come” si** calcolano i target: si va a vedere nel 14-20 che dicono i dati di monitoraggio (e i vecchi doc. metodologici)

**Per il FESR per la prima volta** si introducono indicatori comuni di risultato diretto su cui non c'è tradizione consolidata

**Serve organizzarsi per tempo**

- per rendere l'esercizio utile e credibile
- mole di lavoro imponente per quantificare gli indicatori durante la vita del Programma

**Su alcune questioni centrali** può essere utile un coordinamento nazionale

**Si aggiunge un nuovo compito** per le valutazioni

**Orientarsi nella molteplicità**

- I dati sono dispersi tra molti soggetti
- Diversi modi di acquisire i dati
- Assicurare continuità della raccolta di dati riferiti a momenti diversi
- Collegare ai PdV e alle valutazioni

**Target** di indicatori di Output  
QUINDI costi

**“Ce lo chiede l'Europa”**

- La CE sollecita coordinamenti nazionali sulla misurazione di output e risultati
- Indicatori specifici di Programma

# Cosa fa il LabOP : su tutti i 5 OP, con singoli approfondimenti

## Attraverso un percorso di apprendimento collettivo:

Condivide indicazioni operative su misurazione di output e risultati e definizione dei target

Definisce Linee guida nazionali per OP

Propone una struttura condivisa del Documento metodologico

Propone possibili modalità di raccolta e popolamento dei dati

## Strumenti

- Raccomandazioni
- Indicazioni su dove trovare dati
- Trasmissione dei dati
- ...

## Fiche IT

- Fiche integrate con un campo che propone approfondimenti «specifici IT» sugli indicatori CE comuni
- SE servono, aggiungere Fiche IT dedicate a nuovi indicatori più appropriati al singolo Programma

## Approfondimenti «specifici IT»

Gli approfondimenti potranno riguardare, ad es., la modalità di acquisizione del dato attraverso:


- Vincoli informativi a carico del beneficiario
- La realizzazione di survey
- L'utilizzo di archivi amministrativi
- Stime degli indicatori attraverso modelli, a partire dai dati di progetto

## Prodotti di disseminazione

- Materiali multimediali
- Pagina web dedicata
- Incontri SNV

# Cosa si porta a casa l'Amministrazione che partecipa al LabOP


La definizione di alcune parti del Documento metodologico




L'individuazione delle indagini da introdurre nel Piano delle Valutazioni




Domande valutative per PdV (sia cose da fare nel futuro, sia cose da fare adesso)



La realizzazione di affinamenti e acquisire dati per la definizione del PO



La consuetudine di lavoro comune per attuazione del Programma (e del PdV)



## Con chi?

- 1. GdL Indicatori**
- 2. NUVAP**
- 3. ANPAL**
- 4. Altri presidi centrali**
- 5. AdG PON/POR**
- 6. Strutture tecniche settoriali delle Amministrazioni**
- 6. Nuclei di valutazione**

Alcuni con ruolo più attivo  
Altri in ascolto e apprendimento



# Gli strumenti a disposizione (SCELTI DURANTE IL PERCORSO)

Bozza Linee  
Guida CE

Dati di  
monitoraggio

Documenti  
metodologici  
2014-2020

Fiche  
metodologiche

Materiali EvalNet

# Quando?

Inizio giugno 2021

Si comincia il lavoro sui  
primi OP

Luglio-Ottobre 2021

Incontri SNV sui vari OP

Riunioni settimanali (mercoledì  
mattina o pomeriggio)

Possibili riunioni contemporanee



*Grazie dell'attenzione*

