



# Programmi 2021-2027

## Trasformare i requisiti regolamentari in opportunità Contrasto al cambiamento climatico e alla perdita di biodiversità

Oriana Cuccu, DPCoe - NUVAP, Chiara Sumiraschi, Team Assist, Daniela Venanzi Team OpenCoesione

9 novembre 2021

**1°**  
PARTE

## CLIMA

- ➔ Regolamenti 2021-2027
- ➔ Cosa stiamo facendo nel 2014-2020 per il clima
- ➔ Le sfide da affrontare: settori di intervento e coefficiente per il contrasto al cambiamento climatico

**2°**  
PARTE

## BIODIVERSITÀ

- ➔ Regolamenti 2021-2027
- ➔ Cosa stiamo facendo nel 2014-2020 per la biodiversità
- ➔ Le sfide da affrontare: settori di intervento e coefficiente per preservare la biodiversità

A landscape photograph showing a dry riverbed with cracked earth. A small stream of water flows through the center of the riverbed. In the background, there are mountains under a sunset sky. The sun is low on the horizon, casting a warm glow over the scene. The sky is filled with soft, golden light, and the mountains are silhouetted against it. The foreground shows the intricate patterns of the cracked earth, with some sparse green grass visible near the water's edge.

**CLIMA**

## Regolamento di Disposizioni Comuni - Consideranda

- (10) *Data l'importanza di **lottare contro i cambiamenti climatici**, in linea con gli impegni assunti dall'Unione per attuare l'accordo di Parigi e realizzare gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, **i fondi dovrebbero contribuire all'integrazione delle azioni per il clima nelle politiche e al conseguimento dell'obiettivo generale di destinare il 30% delle spese di bilancio dell'Unione al sostegno degli obiettivi climatici.** In tale contesto, i fondi dovrebbero sostenere attività che rispettino le norme e le priorità climatiche e ambientali dell'Unione e non arrechino un danno significativo agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio. **Meccanismi adeguati per garantire l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture sostenuti dovrebbero essere parte integrante della programmazione e dell'attuazione dei fondi.***

## Obiettivi climatici e meccanismo di adeguamento in materia di clima (art. 6 RDC)

- **Il FESR contribuisce al 30%** del contributo dell'Unione alle spese sostenute per il conseguimento degli **obiettivi climatici fissati per il bilancio dell'Unione**
- Si attribuiscono **ponderazioni alle dimensioni e ai codici delle tipologie di intervento** stabiliti nell'Allegato I (Tabella 1 e Tabella 6) e applicate alla ripartizione finanziaria indicativa contenuta nei Programmi
- **L'obiettivo preliminare** relativo al contributo all'azione per il clima **è stabilito nell'Accordo di Partenariato**
- Lo **Stato membro e la Commissione sorvegliano periodicamente il rispetto degli obiettivi** sulla base delle spese totali ammissibili dichiarate dai beneficiari all'Autorità di gestione. Se i progressi fossero insufficienti concordano misure correttive nella Riunione annuale di riesame
- **Qualora non vi siano progressi sufficienti a livello nazionale entro il 31 dicembre 2024, lo Stato membro ne tiene conto nell'ambito del proprio Riesame intermedio**

# QUALE CONTRIBUTO NEL 2014- 2020 PER IL CLIMA

Valore degli interventi FESR con un impatto in materia di cambiamenti climatici come definiti dal Regolamento UE 215/2014 (milioni di euro)

Dimensione di riferimento per il calcolo	Costo totale pubblico	Costo coesione	Contributo al clima
Progetti associati a campi di intervento con coefficiente per il calcolo del contributo in materia di cambiamenti climatici al 40%	8.805	4.994	1.998
Progetti associati a campi di intervento con coefficiente per il calcolo del contributo in materia di cambiamenti climatici al 100%	3.753	3.633	3.633
<b>TOTALE FESR CON CONTRIBUTO AL CLIMA</b>	<b>12.558</b>	<b>8.627</b>	<b>5.631</b>
<b>TOTALE GENERALE FESR</b>	<b>38.035</b>	<b>33.121</b>	
<b>PERCENTUALE DI CONTRIBUTO AL CONTRASTO</b>			<b>17,0%</b>

Fonte: elaborazioni su OpenCoesione, aggiornamento al 30 giugno 2021

# COSA STIAMO FACENDO NEL 2014 - 2020 PER IL CLIMA

Valore degli interventi FESR con un impatto in materia di cambiamenti climatici per ambiti tematici (milioni di euro e composizione percentuale)

Ambiti tematici	Costo pubblico	Costo coesione	Coefficienti clima	Contributo al clima	
				milioni di euro	%
Imprese, ricerca e innovazione (inclusa efficienza energetica PMI)	555	539	40% o 100%	475	8,4
Efficienza energetica, energie rinnovabili e reti	1.859	1.781	100%	1.781	31,6
Adattamento climatico e gestione sostenibile dell'acqua	1.314	1.292	40% o 100%	1.292	23,0
Biodiversità e siti natura 2000	330	325	40%	130	2,3
Trasporti urbani e piste ciclabili	2.377	2.309	40% o 100%	1.001	17,8
Trasporti ferroviari e porti	6.123	2.381	40%	952	16,9
<b>Totale</b>	<b>12.558</b>	<b>8.627</b>	<b>40% o 100%</b>	<b>5.631</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazioni su OpenCoesione, aggiornamento al 30 giugno 2021

**Il contributo al clima deve crescere dall'attuale 17% circa al 30%**, considerato che poiché a molti progetti sono associati più campi di intervento è sovrastimato

Il contributo al clima deve essere trasversale a tutti gli OP

Un contributo rilevante al clima può e deve essere assicurato nel 2021-2027:

- **nelle politiche di sostegno alle imprese e alla ricerca** (in OP1 e OP2) che nel 2014 - 2020 è stato molto contenuto spingendo molto su digitalizzazione ad alta efficienza energetica, ricerca e innovazione con focus sull'economia circolare, sull'efficienza energetica e sull'efficienza nell'uso delle risorse
- **nelle strategie territoriali** orientando alla scelta di azioni coerenti con il contrasto al cambiamento climatico (e relative categorie di intervento)

E gli interventi dovranno avere caratteristiche più ambiziose e coerenti con standard tecnologici più avanzati (soprattutto in termini di efficienza energetica)

Lo vediamo insieme con alcuni esempi

# OP 1 DIGITALIZZAZIONE DELLE IMPRESE

Settore di intervento		Clima
013	Digitalizzazione delle PMI (compreso il commercio elettronico, l'e-business e i processi aziendali in rete, gli <i>innovation hubs</i> , i <i>living labs</i> , gli imprenditori del web, le start-up nel settore delle TIC e il B2B)	0%
015	Digitalizzazione delle PMI o delle grandi imprese (compreso il commercio elettronico, l'e-business e i processi aziendali in rete, gli <i>innovation hubs</i> , i <i>living labs</i> , gli imprenditori del web, le start-up nel settore delle TIC e il B2B) conformi ai criteri di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra o di efficienza energetica <sup>1</sup>	40%

<sup>1</sup> Se l'obiettivo della misura è che l'attività deve trattare o raccogliere dati per consentire riduzioni delle emissioni di gas a effetto serra che si traducono in dimostrate riduzioni sostanziali delle emissioni di gas a effetto serra durante il ciclo di vita; o se l'obiettivo della misura impone ai centri dati di conformarsi al "codice di condotta europeo per l'efficienza energetica nei centri dati".

# OP 1 DIGITALIZZAZIONE DELLA PA

Settore di intervento		Clima
016	Soluzioni TIC, servizi elettronici, applicazioni per l'amministrazione	0%
017	Soluzioni TIC, servizi elettronici, applicazioni per l'amministrazione conformemente ai criteri di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra o di efficienza energetica <sup>1</sup>	40%

*<sup>1</sup>Se l'obiettivo della misura è che l'attività deve trattare o raccogliere dati per consentire riduzioni delle emissioni di gas a effetto serra che si traducono in dimostrate riduzioni sostanziali delle emissioni di gas a effetto serra durante il ciclo di vita; o se l'obiettivo della misura impone ai centri dati di conformarsi al "codice di condotta europeo per l'efficienza energetica nei centri dati".*

<https://ec.europa.eu/jrc/en/energy-efficiency/code-conduct/datacentres>

<https://e3p.jrc.ec.europa.eu/publications/energy-savings-calculation-methods-under-article-7-energy-efficiency-directive>

# OP 2 EFFICIENZA ENERGETICA DELLE IMPRESE

Settore di intervento		Clima
038	Efficienza energetica e progetti dimostrativi nelle PMI e misure di sostegno	40%
040	Efficienza energetica e progetti dimostrativi nelle PMI o nelle grandi imprese e misure di sostegno conformemente ai criteri di efficienza energetica <sup>1</sup>	100%

<sup>1</sup>Se l'obiettivo della misura è:

a) *conseguire, in media, almeno una ristrutturazione di livello medio quale definita nella raccomandazione (UE) 2019/786 della Commissione, dell'8 maggio 2019, sulla ristrutturazione degli edifici (GU L 127 del 16.5.2019, pag. 34)*

*oppure*

b) *conseguire, in media, una riduzione di almeno il 30% delle emissioni dirette e indirette di gas a effetto serra rispetto alle emissioni ex ante*

## OP 2 COGENERAZIONE

Settore di intervento		Clima
054	Cogenerazione ad alto rendimento, teleriscaldamento e teleraffreddamento	40%
055 <sup>1</sup>	Cogenerazione ad alto rendimento, teleriscaldamento e teleraffreddamento efficienti con basse emissioni del ciclo di vita <sup>2</sup>	100%

<sup>1</sup> Questo settore non può essere utilizzato per sostenere i combustibili fossili

<sup>2</sup> Nel caso della cogenerazione ad alto rendimento, se l'obiettivo della misura è ottenere emissioni nel ciclo di vita inferiori a 100 gCO<sub>2</sub>e/kWh o riscaldamento/raffreddamento ottenuto a partire dal calore di scarto.

Nel caso del teleriscaldamento/teleraffreddamento, se:

- l'infrastruttura associata segue la direttiva 2012/27/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, sull'efficienza energetica (...)
- l'infrastruttura esistente è ristrutturata per soddisfare la definizione di teleriscaldamento e teleraffreddamento efficienti
- il progetto è un sistema pilota avanzato (sistemi di controllo e di gestione dell'energia, Internet delle cose) o porta a un regime di riduzione della temperatura nel sistema di teleriscaldamento e teleraffreddamento.

## OP 2 TRASPORTI URBANI

Settore di intervento		Clima
81	Infrastrutture di trasporto urbano pulite <sup>1</sup>	100%
82	Materiale rotabile di trasporto urbano pulito <sup>2</sup>	100%
83	Infrastrutture ciclistiche	100%
85	Digitalizzazione dei trasporti, se dedicata <u>in parte</u> alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra: trasporto urbano	40%
86	Infrastrutture per combustibili alternativi <sup>3</sup>	100%

<sup>1</sup> Per infrastrutture di trasporto urbano pulite si intendono le infrastrutture che consentono il funzionamento di materiale rotabile a emissioni zero.

<sup>2</sup> Il materiale rotabile di trasporto urbano pulito si riferisce al materiale rotabile a emissioni zero.

<sup>3</sup> Se l'obiettivo della misura è in linea con la direttiva (UE) 2018/2001.

# OP 3 UN'EUROPA PIÙ CONNESSA

Settore di intervento		Clima
95	Digitalizzazione dei trasporti, se dedicata in parte alla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra: strade	40%
96	Linee ferroviarie di nuova costruzione o ristrutturate - rete centrale TEN-T	100%
97	Linee ferroviarie di nuova costruzione o ristrutturate - rete globale TEN-T	100%
98	Altre linee ferroviarie di nuova costruzione o ristrutturate	40%
99	Altre linee ferroviarie di nuova costruzione o ristrutturate – elettriche/a zero emissioni <sup>1</sup>	100%
100	Linee ferroviarie ricostruite o ammodernate - rete centrale TEN-T	100%
101	Linee ferroviarie ricostruite o ammodernate – rete globale TEN-T	100%
102	Altre linee ferroviarie ricostruite o ammodernate	40%
103	Altre linee ferroviarie ricostruite o ammodernate – elettriche/a zero emissioni	100%
104	Digitalizzazione dei trasporti: linee ferroviarie	40%
105	Sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (ERTMS)	40%
107	Infrastrutture ferroviarie mobili a zero emissioni/elettriche <sup>2</sup>	100%

<sup>1</sup> Se l'obiettivo della misura riguarda i binari elettrificati e i sottosistemi associati o se esiste un piano di elettrificazione o se è idoneo all'uso da parte di treni a zero emissioni di gas di scarico entro 10 anni.

<sup>2</sup> Si applica anche ai treni bimodali.

# OP 4 FSE Plus - COMPETENZE

## Codici relativi alle tematiche secondarie FSE Plus (Allegato I, Tabella 6 del RDG)

Settore di intervento		Clima
01	Contribuire alle competenze e all'occupazione verdi e all'economia verde	100%



# BIODIVERSITÀ

## Regolamento di Disposizioni Comuni - Consideranda

- (11) *Data l'importanza di arginare **la perdita di biodiversità**, i fondi dovrebbero contribuire a integrare l'azione a favore della biodiversità nelle politiche dell'Unione e a conseguire l'ambizioso traguardo generale di destinare il **7,5% della spesa annuale a titolo del quadro finanziario pluriennale (QFP) agli obiettivi relativi alla biodiversità nell'anno 2024 e il 10% della spesa annuale a titolo del QFP agli obiettivi relativi alla biodiversità nel 2026 e nel 2027**, tenendo conto nel contempo delle sovrapposizioni esistenti tra obiettivi in materia di clima e di biodiversità.*

# PROPOSTA CE PER TRACCIAMENTO CONTRIBUTO A BIODIVERSITÀ (1)

	Settore di intervento	Coefficiente contributo biodiversità
058	Misure di adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione e gestione dei rischi connessi al clima: inondazioni e frane	40%
059	Misure di adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione e gestione dei rischi connessi al clima: incendi	40%
060	Misure di adattamento ai cambiamenti climatici, prevenzione e gestione dei rischi connessi al clima: altro, ad es. tempeste e siccità	40%
065	Raccolta e trattamento delle acque reflue	40%
066	Raccolta e trattamento delle acque reflue conformemente ai criteri di efficienza energetica <sup>1</sup>	40%

*<sup>1</sup>Se l'obiettivo della misura è che il sistema completo di trattamento delle acque reflue costruito abbia un consumo netto di energia pari a zero o che il rinnovo del sistema completo per le acque reflue comporti una riduzione del consumo energetico medio di almeno il 10 % (esclusivamente mediante misure di efficienza energetica e non mediante cambiamenti materiali o di carico).*

# PROPOSTA CE PER TRACCIAMENTO CONTRIBUTO A BIODIVERSITÀ (2)

Settore di intervento		Coefficiente contributo biodiversità
073	Recupero dei siti industriali e dei terreni contaminati	40%
074	Recupero dei siti industriali e dei terreni contaminati conformemente ai criteri di efficienza <sup>1</sup>	40%
078	Tutela, ripristino e uso sostenibile dei siti Natura 2000	100%
079	Protezione della natura e della biodiversità, patrimonio e risorse naturali, infrastrutture verdi e blu	100%
080	Altre misure volte a ridurre le emissioni di gas a effetto serra nel settore della conservazione e del ripristino delle aree naturali con un elevato potenziale di assorbimento e stoccaggio del carbonio, ad esempio mediante la riumidificazione delle zone umide, la cattura di gas di scarica	100%
167	Protezione, sviluppo e promozione del patrimonio naturale e dell'ecoturismo diversi dai siti Natura 2000	40%

<sup>1</sup> Se l'obiettivo della misura è trasformare i siti industriali e i terreni contaminati in un pozzo naturale di assorbimento del carbonio.

# QUALE CONTRIBUTO NEL 2014- 2020 PER LA BIODIVERSITÀ

2014-2020 - Valore degli interventi FESR con un impatto in materia di biodiversità con metodologia proposta CE 2021- 2027 (milioni di euro)

Dimensione di riferimento per il calcolo	Costo totale pubblico	Costo Coesione	Contributo alla biodiversità
Progetti associati a campi di intervento con coefficiente per il calcolo del contributo in materia di cambiamenti climatici al 40%	2.507	2.457	983
Progetti associati a campi di intervento con coefficiente per il calcolo del contributo in materia di cambiamenti climatici al 100%	329	326	326
<b>TOTALE FESR CON CONTRIBUTO A BIODIVERSITÀ</b>	<b>2.836</b>	<b>2.783</b>	<b>1.309</b>
<b>TOTALE GENERALE FESR</b>	<b>38.035</b>	<b>33.121</b>	
<b>PERCENTUALE DI CONTRIBUTO AL CONTRASTO</b>			<b>3,95%</b>

Fonte: elaborazioni su OpenCoesione, aggiornamento al 30 giugno 2021

La CE ci chiede di raggiungere **almeno il 4% del totale FESR**

Il monitoraggio 2014- 2020 ci mostra che con un ulteriore sforzo tale obiettivo è raggiungibile, e può essere superato



[valutazione.nuvap@governo.it](mailto:valutazione.nuvap@governo.it)

*Grazie dell'attenzione*