



Laboratorio SNV - WAVES 2022

Percorso di approfondimento Politiche Attive del Lavoro: evidenze dal 2014-20

Alessandro Sciuolo (NUVAL Piemonte), Valeria Aniello (Team Assist)
20 dicembre 2022



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**



OBIETTIVI DELL'APPROFONDIMENTO PAL



individuazione di alcune domande comuni in merito agli effetti delle PAL nel periodo di programmazione che possano essere utilmente considerate ai fini della relazione ex art. 114



esplorazione operativa delle potenzialità e dei limiti dell'utilizzo delle basi informative esistenti per il monitoraggio, le analisi e la valutazione



valorizzazione delle esperienze di valutazione, orientate alla risposta alle domande individuate, sia attraverso l'analisi dell'Osservatorio Valutazioni, sia attraverso la raccolta e restituzione di studi e valutazioni proposte delle amministrazioni partecipanti. Esempi concreti di Relazioni di sintesi

IL PERCORSO WAVES-PAL A SUPPORTO DELLA RELAZIONE ex art.114

A) Preliminarmente: perimetrazione e definizione domande

B) Esplorazione fonti dati per contesto, risultati e attuazione

- Le fonti per gli indicatori di risultato: una panoramica (Q&A)
- OpenCoesione: basi informative e strumenti di interrogazione (Q&A)

C) Apprendimenti da valutazioni per la Relazione

- Raccontare le valutazioni: domande, approcci, metodi e risultati
- Come integrare gli esiti delle valutazioni nella relazione



TAPPE DEL PERCORSO

1. perimetrazione dell'ambito PAL
2. individuazione delle domande valutative più rilevanti sugli effetti delle PAL
3. verifica del livello di risposta delle domande valutative offerto dai dati di monitoraggio istituzionali – OpenCoesione (*a quali domande consentono di rispondere? E quali rimangono inevase?*)
4. ricerca delle risposte alle domande valutative attraverso gli apprendimenti dalle valutazioni svolte dalle amministrazioni (*a quali domande consentono di rispondere? E quali rimangono inevase?*)
5. raccolta delle fonti aggiuntive e complementari utili a rispondere alle domande valutative. Finalizzazione della Relazione di sintesi ex art. 114



La costruzione della riflessione: il gruppo di lavoro

Coordinamento

- Team Assist
- Regione Piemonte – Ires Piemonte
- ANPAL

Tra i partecipanti

- Anpal PON SPAO
- Anpal IOG
- Regione Piemonte
- Regione Marche
- Regione Veneto
- Regione Puglia
- Regione Campania
- CGIL
- CISL



I contributi

- ❑ S. Ciampi, C. Lion, K. Santomieri, V. Sciatta (ANPAL – IOG) – *La Relazione di sintesi del PON IOG*
- ❑ A. Sciuillo / P. Mussino (Regione Piemonte - IRES) - *Il buono servizi Lavoro della Regione Piemonte*
- ❑ M. Pompili/A. Espinosa, M. Tonnarelli (Regione Marche – ISMERI) - *Gli interventi per i Disoccupati di lunga durata nelle Marche*
- ❑ D. Broglio/Z. Ballarin (Regione Veneto - IRS) – *L'assegno per il lavoro nella Regione Veneto*
- ❑ C. Franzosi, D. Premutico (ANPAL – Struttura 2) - *Valutazione incentivi occupazionali cofinanziati dal PON SPAO*
- ❑ A. Teselli (CGIL) – *Contributi dal partenariato: l'esperienza di riprogrammazione con l'ADG del PON IOG*



REMINDER: COME ABBIAMO PERIMETRATO L'AMBITO DI POLICY



Le PAL sono interventi volti a promuovere e favorire l'occupazione (inserimento/reinserimento lavorativo) e l'occupabilità (migliore spendibilità del profilo della persona e maggiore vicinanza al mercato del lavoro) di chi cerca lavoro

Quattro categorie di interventi (servizi e misure)

1. Assistenza alla ricerca del lavoro
2. Formazione
3. Incentivi alla creazione di impresa
4. Incentivi all'assunzione e alla regolarizzazione

Apprendimenti dalle valutazioni: Piemonte

- **Diversi effetti su diversi destinatari anche perché diversi soggetti attuatori**
- Multidimensionalità del problema per target specifici (svantaggio)
- **Integrazione tra servizi sia all'interno del settore «pubblico» che con il privato/terzo settore**
- Promuovere in sede di attuazione la collaborazione tra pubblico e privato/terzo settore (agenzie formative, agenzie per il lavoro) portatore di un patrimonio di conoscenza del territorio



Legenda colori:
risultati dalle valutazioni
suggerimenti per la prossima programmazione

Apprendimenti dalle valutazioni: Marche

- **Gli strumenti hanno effetti differenziati e sembra necessario considerare il complessivo set di strumenti del portfolio PAL e avere un targeting efficace (evitando possibili effetti di overlapping, spiazamento...)**
- Efficacia del bilanciamento tra rafforzamento sistemi/interventi specifici per gli individui (ATS regionali)
- Coinvolgere maggiormente CPI (rafforzandoli) e altri attori con adeguate competenze (agenzie private, terzo settore) nell'implementazione degli interventi
- per target affetti distanti dal mercato del lavoro e multi-problematici orientarsi verso approccio «distance travelled» più «job first».
- A cavallo di PAL e inclusione sociale proseguire con rafforzamento sistema – interventi specifici
- **Investire in conoscenza, dati e collaborazione: alcuni elementi rilevanti per un processo di valutazione efficace, bisogna investire in sperimentazione, (in senso ampio, non solo randomizzazione, per qualche spunto... <https://www.betterevaluation.org/>)**



Apprendimenti dalle valutazioni: ANPAL - PON IOG

- **Ancorare maggiormente gli interventi al territorio e favorire il coinvolgimento degli attori locali rilevanti**
- Migliorare le strategie di outreach: sostegno finanziario adeguato, canali di informazione e meccanismi di coinvolgimento mirati al target

Per le singole misure di PAL:

- **Tirocinio extra-curricolare: finalizzare lo strumento ai giovani in uscita dal percorso di istruzione e formazione per favorire il primo inserimento nel mercato del lavoro**
- Incentivo all'assunzione: riparametrare lo strumento, collegandolo al grado di occupabilità del giovane
- Incentivi alla creazione di impresa: contenere effetti di spiazzamento con altri strumenti, rafforzare l'accompagnamento alla fine del corso e collegare la formazione alle traiettorie di sviluppo del territorio



Apprendimenti dalle valutazioni: CGIL - PON IOG

- **Adottare diversi modelli di governance che non coinvolgono solo i CPI** (es. asse 1 bis PON IOG Lombardia: accordo quadro tra Regione, Unione delle Province, Città metropolitana di Milano, USR)
- Allargamento della partecipazione ai Laboratori a soggetti competenti (es. Osservatorio civico PNRR, ...)
- Migliorare la condivisione dei materiali con le Amministrazioni soprattutto a livello locale sia in termini di tempestività che di dialogo sui contenuti attraverso riunioni intermedie (es. Laboratorio WAVES).
- Proseguire il lavoro «andando sui territori».



Apprendimenti dalle valutazioni: ANPAL – PON SPAO

- **Un minore accesso delle donne agli incentivi, il dato si è radicalizzato ulteriormente nell'ultimo biennio (2019-2020)**
- Maggiore ricorso femminile a lavoro part time (tendenza in linea con i nuovi accessi nel mercato del lavoro)
- Significative differenze di reddito a svantaggio delle donne anche a parità di ore di lavoro e anche con titoli di studio più elevati
- **Collocazione professionale più bassa per le donne a parità di titolo di studio (soprattutto nell'incentivo IO Lavoro 2020).**

- Proporzionalità dell'aiuto. Gli incentivi possono essere differenziati per genere
- **Complementarietà e integrazione degli incentivi**
 - **maggior complementarietà tra incentivi nazionali e regionali (che possono essere modulati con quote aggiuntive)**
 - **combinazione con voucher per servizi; intervenire sui congedi parentali; incentivare il welfare aziendale; campagne di supporto e sensibilizzazione**



L'assegno per il lavoro nella prospettiva 2021-2027

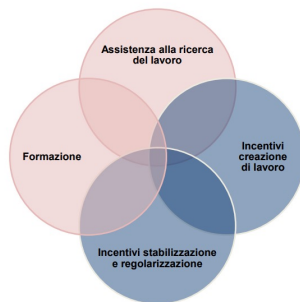
Regione del Veneto

- semplicità e velocità del sistema di accesso e presa in carico (con possibili correttivi in materia di governance dello strumento: nuovo ruolo dei CPI vs maggiore peso degli enti accreditati)
- **destinazione risorse ad personam sulla base di una profilazione, in linea con l'importanza attribuita ad interventi personalizzati nella programmazione 21-27**
- Semplificazione amministrativa e riduzione del numero di dispositivi di politica attiva del lavoro per la prossima programmazione:
 - autonomia dispositivi PAL e target non pienamente sovrapponibili
 - maggiore flessibilità e continuità nell'erogazione e meccanismi di presa in carico rapidi anche per i dispositivi diversi dall'Assegno
- Verso l'Assegno come misura universalistica :
 - correttivi (contenuti e processo) per estendere ai target oggi non adeguatamente coperti (svantaggiati e persone con disabilità, soggetti più distanti dal MdL che necessitano di riqualificazione profonda e spesso mancano di proattività),
 - **un migliore meccanismo di profiling (modalità mista)**
 - esperienza in azienda nel mix di strumenti (orientamento, formazione e accompagnamento al lavoro)
 - **un sistema di governance (coordinamento pubblico-privato e fra enti accreditati) per un'offerta coerente con le necessità degli utenti e i fabbisogni delle imprese**
 - evitare effetto creaming



DAGLI APPRENDIMENTI AI PIANI DI VALUTAZIONE: COME PROSEGUIAMO?

I risultati del laboratorio WAVES un punto di partenza...



	Piemonte	Marche DLD	Veneto	PON SPAO	PON IOG
1. Assistenza alla ricerca del lavoro	buono servizi lavoro		assegno per il lavoro		
2. Formazione		tirocini/voucher formativi			tirocini extracv
3. Incentivi alla creazione di lavoro		bando creazione di impresa			incentivi alla creazione d'impresa
4. Incentivi all'assunzione e alla regolarizzazione	buono servizi lavoro	borse lavoro	assegno per il lavoro	incentivi al lavoro	incentivi all'assunzione

...da cui partire per una discussione strutturata nel 2023

- **1 incontro di co-progettazione del percorso (fine gennaio?)**
- **3 appuntamenti per parlare di**
 1. Assistenza alla ricerca di lavoro (orientamento specialistico...)
 2. Formazione e transizione al lavoro
 3. - 4. Incentivi per creare e dare lavoro

DOVE E' CONSERVATO IL MATERIALE WAVES-PAL



Apprendere dal passato per costruire il futuro

Il 31 dicembre 2022 è il termine, per le Amministrazioni titolari di Programmi, per la presentazione della "Relazione di sintesi dei risultati conseguiti dalla programmazione 2014-2020" (art.114.2 Reg. UE 1303/2013).

Il NUVAP e la Rete dei Nuclei organizzano un laboratorio (**WAVES**) per supportare la comunità delle Politiche di coesione nel raccogliere, analizzare e sintetizzare le evidenze sui risultati dei Programmi 2014-2020. Lo scopo è favorire lo sviluppo di visioni solide e condivise all'interno delle Amministrazioni su come avvalersi al meglio delle fonti di finanziamento disponibili e su come attuare politiche efficaci.

Le Amministrazioni hanno l'urgenza di valutare gli effetti dell'intervento pubblico su persone, imprese, comunità e territori. L'avvio dei Programmi 2021-2027 avviene infatti in un contesto globale complesso, caratterizzato da visibili crisi ripetute, in cui le politiche hanno accresciute urgenze e responsabilità.

Tutti i soggetti della policy sono chiamati a fare la loro parte, in qualità di tecnici, partner istituzionali, valutatori e partner socio-economici e della società civile, a tutti i livelli di governo locale, regionale e nazionale.



Vedi la presentazione del Laboratorio WAVES al SNV del 30/03/2022

Vedi la presentazione del Laboratorio WAVES al SNV del 11/05/2022

Scopri tutti i materiali utili al Laboratorio WAVES 2022

Scopri il calendario degli Incontri del Laboratorio WAVES 2022



Approfondimenti

Il Laboratorio SNV WAVES ha selezionato questioni su cui condurre approfondimenti svolti in parallelo agli incontri pleneri, in alcuni casi proposti e coordinati dalle stesse Amministrazioni regionali e centrali.



Scopri tutti i materiali utili al Laboratorio WAVES 2022



Presentazioni

APPROFONDISCI



Tavole di Sintesi Regionali:
FESR e FSE - OPENCoesione

dati aggiornati al 12/2021 e 03/2022

APPROFONDISCI



Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione



Grazie

valutazione.nuvap@governo.it



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**



**VALUTAZIONE
COESIONE**

