



Stato e attività dei Nuclei Regionali: primi elementi tratti dalla lettura delle Relazioni annuali al DIPE - anno 2022

Laura Tagle (DPCoe - NUVAP), Anna Rita Barbuzzi e Simona Boselli (Team ASSIST)

22 marzo 2023



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



RETE DEI NUCLEI
NUCLEI DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

PIANO DELLA PRESENTAZIONE

- A. *Introduzione*
- B. *Collocazione Istituzionale dei Nuclei regionali*
- C. *Composizione dei Nuclei regionali*
- D. *Organizzazione dei Nuclei*
- E. *Attività realizzate*
- F. *Auto-rappresentazione dell'azione dei Nuclei*
- G. *Punti di forza e di debolezza*

PERCHÉ LEGGERE LE RELAZIONI

CONFRONTO INTERNO:

- ✓ fornire un aggiornamento sullo stato dei Nuclei al **31.12.2022 (organizzazione e attività)**
- ✓ favorire la valorizzazione delle pratiche dei Nuclei per l'esercizio della funzione valutativa
- ✓ ricercare soluzioni comuni per affrontare aspetti di criticità evidenziati

UTILIZZAZIONI POSSIBILI:

- ✓ base per la costruzione di un dossier informativo su Nuclei e Rete da portare al prossimo Tavolo DIPE - Nuclei (o in altri contesti istituzionali significativi) in cui rappresentare il sistema, le sue funzioni e le risorse necessarie
- ✓ base per riflessione su progettualità e iniziative utili per la valorizzazione dei Nuclei e un possibile incremento delle risorse

*Faremo approfondimenti con la collaborazione dei Nuclei del Gruppo istruttorio
«Fondo L. 144/99 e Valutazione»*

COLLOCAZIONE ISTITUZIONALE DEI NUCLEI REGIONALI

Include informazioni
sul Nucleo della
Regione Marche, in
via di ricostituzione



4 Nuclei incaricati
nella Presidenza regionale



11 Nuclei incaricati
nella Programmazione o
in strutture trasversali



4 Nuclei incaricati
in specifici settori di policy

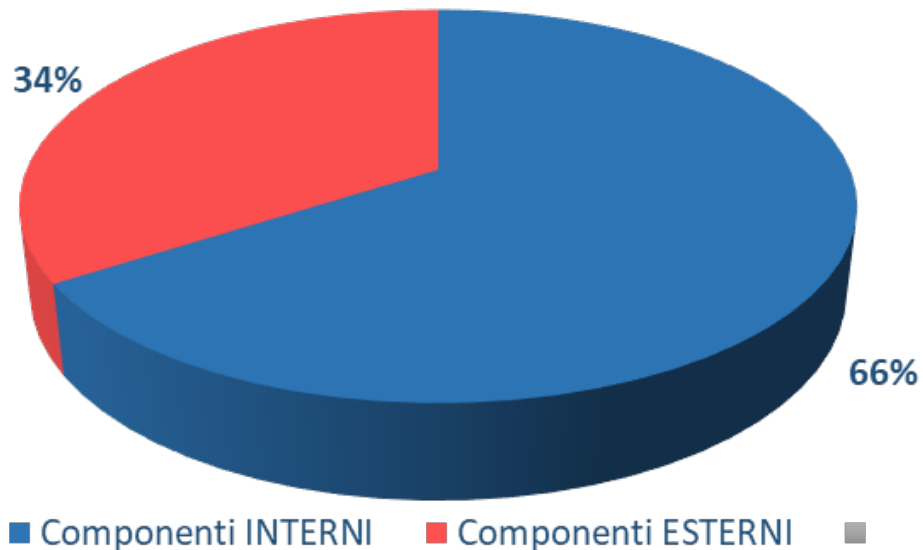
COMPONENTI

231 COMPONENTI TOTALI

- ✓ 151 interni all'Amministrazione
- ✓ 80 esterni incaricati

Dei 231 COMPONENTI

- ✓ circa 90 partecipanti alle attività di Rete e SNV



60% M
40% F

RUOLI DI RESPONSABILITÀ PER IL FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO



**RESPONSABILI
DI SETTORE E
DEI NUCLEI**



**COORDINATORI/
RESPONSABILI
DEI NUCLEI**



**RESPONSABILI/
REFERENTI
DI SEGRETERIA**

- Resp. Settore: **100% M**
- Tutte le figure di Resp.
dedicate al Nucleo: **56 % F**



**“L’Olandese Volante
DEVE avere
un capitano”**



(da Pirati dei Caraibi)

CONFIGURAZIONI ORGANIZZATIVE DEI NUCLEI



**UNITÀ TECNICHE
COMPATTE**



**SEGRETERIE TECNICHE
- NUCLEI A RAGGIERA**



**DISPOSITIVI TECNICI
DI CONNESIONE**



**NUCLEI A SEZIONI
SEPARATE**



I NUCLEI - UNITÀ TECNICHE COMPATTE

Il Nucleo è caratterizzato da una unità tecnica compatta, presso il Settore in cui il Nucleo è incardinato.

Composizione:

Componenti esterni incaricati, in base a specifiche competenze, oppure da un mix di componenti interni ed esterni (sulla base di competenze definite)

Oltre al Responsabile di Settore, è prevista la figura di **un Responsabile o di un coordinatore dedicato**. I Nuclei appaiono dotati di una maggiore organizzazione e autonomia funzionale.

*Nel 2022 sembrano aver assunto queste caratteristiche i Nuclei delle Regioni **Basilicata, Puglia, Sicilia, Molise**.*

*Il **Piemonte** è assimilabile dal punto di vista sostanziale ma il ruolo del Nucleo è svolto da IRES-Piemonte, società in-house.*

UNITÀ TECNICHE COMPATTE



SEGRETERIE TECNICHE – NUCLEO A RAGGIERA

Il **Nucleo** è costituito da un numero più ampio di «**Componenti del Nucleo**» afferenti a varie strutture regionali, e da un numero ristretto di figure di **Segreteria tecnica**, generalmente collocata nel settore in cui è incardinato il Nucleo.

I Componenti del Nucleo sono dirigenti o funzionari interni di diverse direzioni regionali (in cui operano).

La **Segreteria tecnica** è dotata di un **responsabile/coordinatore** e da personale interno (in qualche caso, con l'aggiunta di collaboratori esterni).

Nel 2022 hanno assunto questa configurazione i Nuclei **Abruzzo, Liguria, Umbria e Veneto**.

Particolare il caso del Nucleo Lombardia (che dispone di un Comitato di indirizzo e di una unità tecnica)

SEGRETERIE TECNICHE A RAGGIERA



Il Nucleo è costituito da **un gruppo di lavoro strutturato incardinato e funzionalmente connesso a strutture di coordinamento** per la programmazione e la valutazione dei Fondi.

Composizione:

Generalmente componenti interni alla Regione con competenze proprie del Nucleo, in qualche caso in collaborazione con consulenti esterni selezionati.

Nel 2022 i Nuclei che sembrano far parte di questa configurazione sono: **Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia**, in parte **Sardegna**.

DISPOSITIVI TECNICI DI COORDINAMENTO



I NUCLEI - A SEZIONI SEPARATE

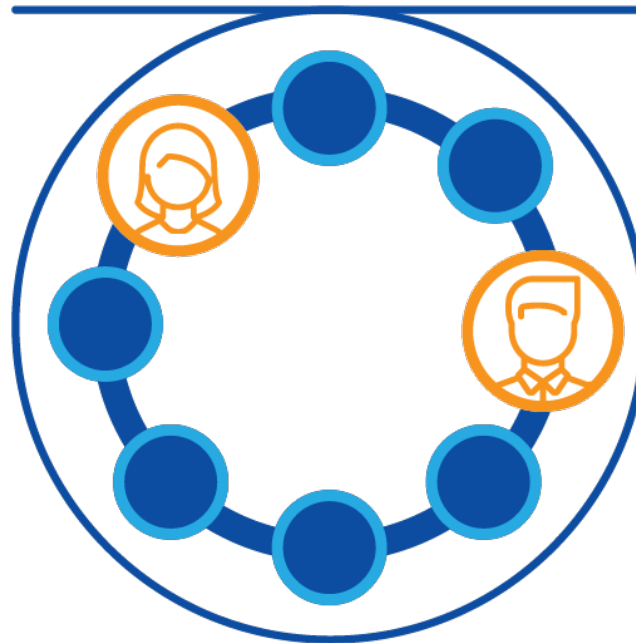
Il Nucleo è **organizzato in due sezioni separate**, collocate in settori diversi dell'Amministrazione e con attribuzione di compiti diversi.

Composizione:

Componenti interni e componenti esterni
(selezionati ad hoc)

Rientrano in questo gruppo i Nuclei delle Regioni:
Valle d'Aosta (Nucleo diviso in NUVAP e NUVAL),
Toscana (Sezione Vas e Sezione Ordinaria)

A SEZIONI SEPARATE



MACRO FAMIGLIE DELLE ATTIVITÀ DEI NUCLEI

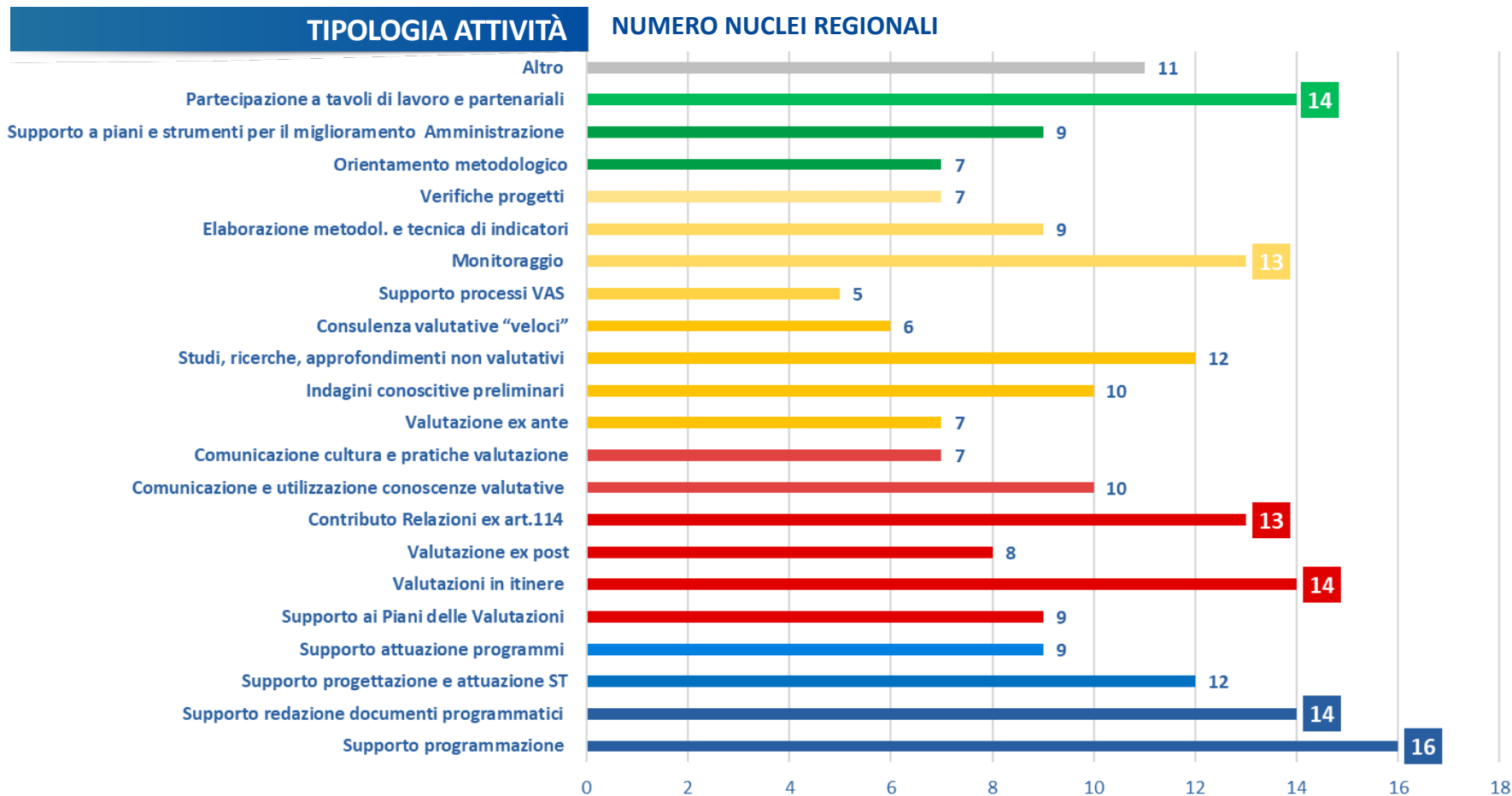
 Supporto alla programmazione e attuazione delle politiche

 Organizzazione, produzione e utilizzazione delle valutazioni

 Monitoraggio, produzione e utilizzazione di conoscenza

 Supporto per aumentare competenze e capacità istituzionale nel fare politiche in partenariato

NUCLEI IMPEGNATI NELLE ATTIVITÀ DI DETTAGLIO



VALUTAZIONI IN ITINERE DI PROGRAMMI E PROGETTI



10 Nuclei sono coinvolti nella redazione di valutazioni in Itinere.

Ad esempio:

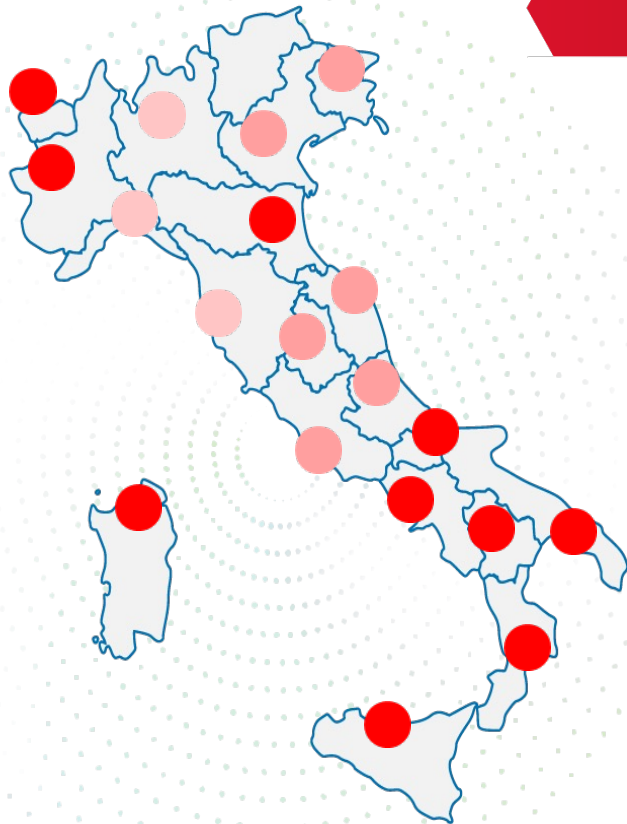
- Valutazione S3 2014-2020; Valutazione Strategia LEADER SSLTP (*Nucleo Basilicata*);
- Focus valutativi tematici per Relazione ex art. 114 (*Nucleo Campania*);
- Interreg ADRION 2014- 20 On-going Evaluation (*Nucleo RER*);
- We.Ca.Re, Fascicolo Sanitario Elettronico e servizi on line (FSE), Sviluppo Urbano Sostenibile Nucleo (*Piemonte*);
- Trasporti e Infrastrutture – Progetto esecutivo Valutazione (*Nucleo Puglia*);
- Stesura ricerca “Voucher Startup” (*Nucleo Sardegna*);
- Strategie Territoriali in Sicilia, “L’efficacia della Strategia di comunicazione del PO FESR 2014-2020” (*Nucleo Sicilia*);
- Politica regionale di sviluppo 2014/20 (*Nucleo Valle d’Aosta*).

3 Nuclei coinvolti nella gestione tecnica e nel presidio di attività valutative, realizzate dal valutatore esterno (affiancamento valutatore). Ad esempio:

- ✓ Valutazione in itinere PO regionali e APQ “rafforzati” (FVG);
- ✓ Impostazione 3 mandati valutativi (Molise),
- ✓ Rapporto di valutazione in itinere POR FESR 2014-2020 e POR FSE (Umbria).
- ✓ Condivisione delle valutazioni (Nucleo Toscana)



CONTRIBUTO ALLE RELAZIONI ART. 114



- **Promozione del dialogo interno all'Amministrazione per la Relazione ex art. 114 e messa a disposizione di materiali: Tutti i Nuclei e Amm. Marche**
- **Coordinamento gruppi di lavoro interni all'Amministrazione o facilitazione del raccordo: 10 Nuclei (Nuclei delle Regioni Abruzzo, Calabria, Campania, E-R, Lazio, Piemonte, Sardegna, Sicilia, Umbria, Valle d'Aosta) e Amm. Marche.**
- **Contributo alla redazione della Relazione ex art. 114, in tutto o in parte: 9 Nuclei (Nuclei delle Regioni Basilicata, Molise, Puglia, Sicilia, Sardegna, Calabria, Campania, ER, Piemonte)**
- **Supporto nel coinvolgimento del partenariato: 4 Nuclei (delle Regioni Molise, Puglia, Sardegna, Piemonte)**
- **Presentazione Relazione ex art. 114 in CdS o in riunioni con CE: 5 Nuclei (Nuclei delle Regioni Calabria, Molise, Piemonte, Sardegna, Valle d'Aosta) e Amm. Marche**

PARTECIPAZIONE DEI NUCLEI AL LABORATORIO WAVES

8 INCONTRI PLENARI SNV  : TUTTI I NUCLEI CON LE LORO AMMINISTRAZIONI

Coordinamento interistituzionale del Lab. WAVES: 4 Nuclei
(Nuclei Campania, Puglia, Saredegna e IRES Piemonte)

Adesione alle attività di accompagnamento NUVAP WAVES: Interlocuzioni con tutti –
Attività con 17 Nuclei e Amm.

Percorsi di approfondimento tematico (14 incontri di confronto inter regionale)

- Incentivi alle Imprese: 12 Nuclei e Amm.
- Incentivi alle imprese su efficientamento energetico: **10 Nuclei e Amm.**
- Territorializzazione e Aree Interne: **13 Nuclei e Amm.**
- Politiche attive del Lavoro: **12 Nuclei e Amm.**
- Inclusione e Innovazione Sociale: **12 Nuclei**

(in totale 50 partecipanti dei Nuclei e 100 partecipanti di strutture dell'Amministrazione)

Contributi ai percorsi di approfondimento: 13 (Amm. e Nuclei)

SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE:



10 Nuclei coinvolti nella Programmazione Politiche di Coesione 2021-2027. Inoltre:

- **Riprogram.** Fondi europei e nazionali emergenza Covid (*Nucleo Abruzzo*) e POC (*Nucleo Sicilia*)
- Elaborazione **CO-PSR 2023-2027** finanziato dal FEASR (*Nucleo ER*)
- Definizione **del PNRR e dei Piani/Progetti per il Recovery-Plan (PNRR)** (*Nuclei FVG, Sicilia,..*)
- **Agenda Digitale 2022-2025** (*Nucleo Calabria*)
- Program. regionale strategica di **Economia e Finanza** (*Nuclei Lazio, Liguria, ...*)
- Program. **opere pubbliche** (*Nucleo Valle Aosta*) - **Programma Triennale e dell'Elenco Annuale dei lavori pubblici** (*Nucleo Veneto*)
- PO Interreg Next Italia-Tunisia e Interreg VI Italia- Malta, nell'ottica delle potenziali integrazioni FESR mainstream e Programmi CTE (*Nucleo Sicilia*)
- **Strategia Regionale di Sviluppo sostenibile**, in coerenza con QSRSvS 2030 e i nuovi Programmi 2021/27 (*Nucleo Veneto, Valle Aosta, ...*)

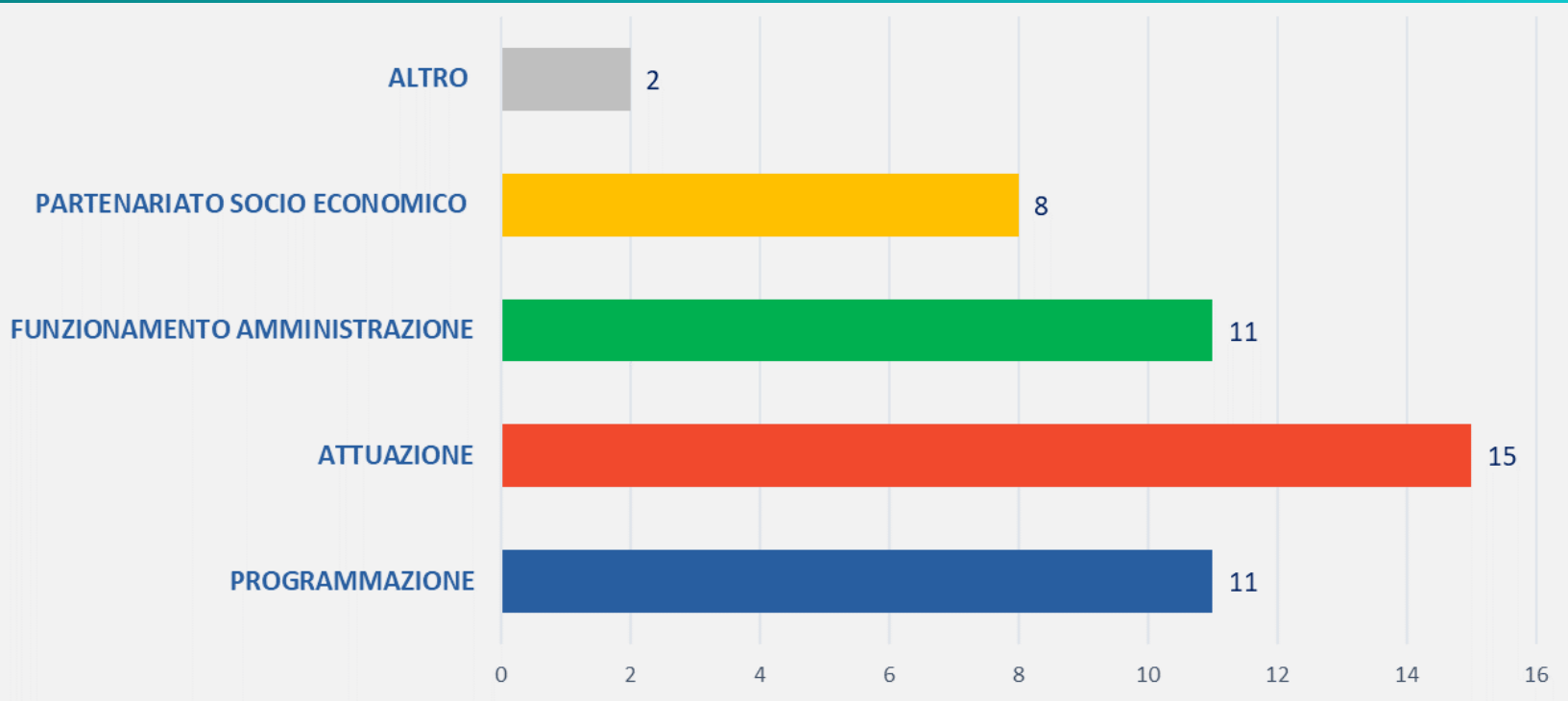
AFFONDO 2: SUPPORTO A PROGRAMMAZIONE E REDAZIONE DI DOC.

REDAZIONE DI SPECIFICI DOCUMENTI PROGRAMMATICI:

- **Documento metodologico per la definizione e la quantificazione degli indicatori per la politica comunitaria di coesione 2021-2027** (*Nucleo Molise, Sardegna, ...*)
- **Piano Sviluppo e Coesione** (*Nucleo Calabria*)
- **DEF e DEFR** – Documento Economia e Finanza Regionale (Nuclei Abruzzo, Basilicata, Lazio, Liguria, Piemonte, Veneto) e **NADEFR** – Nota aggiornamento DEFR (*Nuclei ER, Lazio, Liguria*)
- **PNRR** – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (*Nuclei Abruzzo, FVG, Sicilia*)
- **Agenda 2030** – Misurazione Target (*Nucleo Basilicata*)
- Contributo Regionale al **PNR** – Piano Nazionale di Riforma (*Nuclei FVG, Sicilia*)
- **Strategia per la Valorizzazione dei Beni Confiscati** (*Nucleo Calabria*), in connessione con politiche coesione e PNRR (*Nucleo Sicilia*)
- **Piano Strategico Nazionale per la PAC 2023-27 (PSP)**: Complemento Strategico Regionale per lo sviluppo rurale 2023-27 (CSR) e impostazione generale del **CSR** (*Nucleo Piemonte*)
- **Relazione rendiconto della Regione** (*Nucleo Sicilia*) - Rapporto Piano triennale della **transizione digitale** dell'amministrazione degli anni 2022- 2024 e Piano annuale 2022" (*Nucleo Sicilia*)
- **Relazione annuale di Attuazione Programmi** (*Nuclei Campania, Sicilia, ...*)
- **Strategia regionale di Specializzazione intelligente** - Linee guida del Programma Strategico Territoriale (**PST**) (*Nucleo Sicilia*) - **Strategia Nazionale per lo sviluppo sostenibile** (*Nucleo Veneto, ...*)

AUTO-RAPPRESENTAZIONE DELL'EFFICACIA DELL'AZIONE DEI NUCLEI NEL 2022

AMBITI DELL'AZIONE DEI NUCLEI



PUNTI DI FORZA (1)



Nucleo innervato nella Amministrazione

La collocazione del Nucleo in strutture trasversali facilita una visione d'insieme su programmazione, attuazione e valutazione dei programmi regionali e comunitari; aumenta e migliora l'interazione quotidiana con le strutture preposte; permette il presidio osservativo delle scelte di programmazione e l'integrazione tra investimenti regionali, nazionali ed europei.



Necessarie competenze multidisciplinari

- Multidisciplinarietà delle competenze dei Nuclei – pluralità di profili con competenze funzionali e tematiche
- Capacità di lavorare in modo organizzato, flessibile e proattivo
- Capacità di lavorare su un piano intersettoriale, con una visione competente e unitaria che guardi all'integrazione delle misure, anche su scala territoriale

PUNTI DI FORZA (2)



Aumento della capacità istituzionale sulla valutazione

- Nucleo agente di cultura valutativa nella Amministrazione
- Nucleo promotore del dialogo con le strutture AdG e Settori di Policy (e tutti gli altri soggetti interessati) per costruire politiche regionali con un chiaro orientamento ai risultati - rafforzamento della funzione valutativa.



Appartenenza alla Rete e al SNV

L'operare della Rete e del SNV quale community di riferimento rappresenta un valore aggiunto di crescita e sviluppo della funzione valutativa (in termini di acquisizione di competenze, metodi e strumenti di lavoro comuni).

PUNTI DI DEBOLEZZA (1)



Aumentare le risorse

- Sottodimensionamento dei Nuclei rispetto agli attuali fabbisogni di valutazione e programmazione (integrazione fra politiche e strumenti).
- Riduzione progressiva dell'allocazione finanziaria al Fondo di cofinanziamento L. 144/1999 destinato ai Nuclei.



Investire su solida organizzazione e robuste competenze

- Necessità di figure di responsabilità «dedicate» al Nucleo
- Necessità di competenze e formazione robusta per tutti i componenti dei Nuclei (compresi responsabili e segreterie tecniche)
- Superare la discontinuità delle azioni dei Nuclei dovute ai cambiamenti di direzione e a commitment deboli dei decisori

PUNTI DI DEBOLEZZA (2)



La valutazione è intesa ancora come adempimento

- Molte richieste di supporto conoscitivo e di pareri (su materie complesse, interdisciplinari e su investimenti rilevanti), ma ancora scarso investimento nella produzione di valutazione su attuazione policy e relativi impatti
- Discontinuità di azione valutativa dovuta ai cambiamenti di vertici e a commitment debole dei decisori
- Valutazioni e processi valutativi obbligatori (previsti per legge) ma non vincolanti – lavorare su leve per aumentarne incidenza sulle scelte di policy



Investire su coordinamenti integrati

- Mancanza di gruppi di lavoro interdisciplinare e inter-policy stabili all'interno della Amministrazione che si confrontino sulla programmazione, attuazione e valutazione delle politiche, in dialogo con il partenariato.
- Manca spesso un coordinamento dei processi programmatori su cui innestare un contributo proficuo di tipo valutativo.
- Necessità di dispositivi stabili integrati sulla valutazione

Nucleo di Valutazione e Analisi per la Programmazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione



Grazie



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



RETE DEI NUCLEI
NUCLEI DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI